



さいじょう

2010.5.1発行  
第22号

# 市議会だより

発行/西条市議会 編集/市議会だより編集委員会 〒793-8601 愛媛県西条市明屋敷164 ☎ (0897) 52-1261



## 上手にこげるかな！

小学生わくわくチャレンジ「スポーツ体験教室(カヌー教室)」3月28日開催・丹原B&G海洋センター

## 3月定例会

平成22年度当初予算(総額676億1,004万1千円)を可決  
平成21年度補正予算(総額45億7,546万6千円)を可決  
市政を問う! 代表質問・質疑・一般質問に議員20名が登壇  
永住外国人への地方参政権付与の法制化に反対する意見書を可決

### ◇目 次◇

代表質問	2～4 P	3月定例会の審議結果等	8 P
議案質疑	4 P	委員会及び議員提出議案	8 P
一般質問	5～7 P	臨時会・編集後記等	8 P

市議会を知るよい機会です。あなたも本会議を傍聴してみませんか！

議会の日程等、詳細については、議会事務局へおたずねください。市議会では、本会議を記録した会議録を議会事務局、各図書館、各公民館に配備するほか、議会のホームページで公開しています！  
(URL) <http://www.city.saijo.ehime.jp/gikai/>

### 3月定例会の会期日程

2日	本会議(提案説明)
3日～7日	休会
8日	本会議(代表質問)
9日	本会議(代表質問・質疑・一般質問)
10日	本会議(一般質問)
11日	休会
12日	総務委員会
15日	福祉文教委員会
16日	産業建設委員会
17日	休会
18日	臨海地域振興整備特別委員会 周桑病院経営問題調査特別委員会
19日	水資源調査特別委員会 新庁舎問題調査特別委員会
20日～22日	休会
23日	議会運営委員会 本会議(討論・表決)

# 3月定例会

## 代表質問

自民クラブ

どう評価する！

新政権の予算と政策



新政権とともに

国の新年度予算は、子ども手当の支給や高校の授業料無償化など国民の願いを反映した前進的内容も含まれてはいるが、民主党のマーフェストで重点項目としたものについて、段階的実施としたものや、財源不足により削減されたものが見受けられる。また、地域主権を政権の「一丁目一番地」と

直に従い、痛みを伴う改革には勇気を持つ取り組みないと考へているが、地方の混乱を招くような政策に対しても、強い姿勢で臨むべきである。

市民の変化を求める声には素直に従い、痛みを伴う改革には勇気を持つ取り組みないと考へているが、地方の混乱を招くような政策に対しても、強い姿勢で臨むべきである。

市は、新政権が示した予算及び政策をどう評価し、今後、どのように市政に反映させていくのか。

**答** 民主党を中心とした新政権は、「コンクリートから人へ」という表現に代表されるように、前政権までのハード事業中心の政策からソフト事業

方針に重点を置く政策への方向転換を行っている。この過程では、福祉・経済などの分野で混乱や政策の一時的停滞を起こしたと思われる点もあるが、政治主導を訴える中で新成長戦略など、これから時代に必要とされる政策を需要者指向の新たな視点から打ち出してきており、知恵とアイデアを有する主体からの提案が取り上げられる機会は増大していると認識している。

また、新政権は、基礎自治体を重視した地域主権の確立を「一丁目一番地」に掲げ、そのや、中長期的な財政再建目標を明らかにすべきである。

位置付けしているのであれば、

リベラル西条

## 合併後5年間の評価と今後の課題は

問

平成の大合併は、国や地方の厳しい財政状況を背景とした構造改革の推進、また

地方分権の受け皿として、市町村の行政能力を強化するなどの目的で実施された。

本市でも平成16年に合併し、5年が経過したが、これまで実

施してきた市民の一体感の醸成事業などの評価と今後の課題について問う。

**答**

市民の融和、一体感を1日も早くという思いと、

バランスの取れた地域づくりが念頭にある。また、本格的な地域主権の時代が問われているときに、地域主権と都市間競争は避けられないものであり、「自立」、「自活」、「自己責任」、「自己決定」の思いの下、市政を推進してきた。

そして、すばらしい地域活力の源泉により、その発想力と技術力、また、これから得た税の力で、地域の元気の源になるよ



市内中心部を望む

ます産業振興に取り組むべきと思つており、次代を担う青少年や女性を対象とした起業家マインド醸成計画の展開は、ベンチ

活力の源泉は、税源であり、野において「人づくり」「しくみづくり」を精力的に展開していきたい。

ヤー・スピリットを持つた人材の育成につながつてきている。

また、雇用の創出にも大きく力を入れ、特に、合併後に制定した企業立地促進条例は、県下トップレベルの奨励措置で、これにより、今の雇用の創出を生み出している。

こういつた取り組みが、平成17年度から3年連続で、法人市民税の伸び率が20パーセント以上となり、本市のパワーが表れたものと思っている。

**市民クラブ**  
現状と課題は？

### 河原津干拓地西工区

**問** 河原津干拓地西工区の現状と課題について見解を問う。

**答**

河原津干拓地は、昭和23年、戦後の食糧難を解消するため国営千拓事業燧灘地区（楠河西工区）の計画決定がなされ、昭和33年から昭和42年にかけ、42・3ヘクタールの干拓工事が実施されたが、そのほとんどは国と有限会社河原津農

園などが所有している。土地の有効活用は、長年の課題であり、さまざまなもの、一部を除き経緯があるものの、一部を除き有効活用がされていない。

この土地は、農地法等の強い規制が壁となり、農地以外の利活用は困難であることから、水質・土壤調査を実施し、農業的な活用を前提に一般企業の農業参入促進を図つてきいたが、具体的な参入までには至っていない。

この干拓地の問題については、国自らが有効活用に向けた方策を地域と一体になつて考へる時期にあると考えており、今後も引き続き国、県との協議を行いながら対応していきたい。



河原津干拓地全景

## どのように取り組む？

### 学校給食における課題

**問** 学校給食用食器の現状と今後の更新、栄養教諭・

学校栄養職員の配置及びアレン

ギー食への対応など、学校給食における課題について取り組みを問う。

**答** 強化磁器、ポリカーボネート、ポリプロピレン、ステン

レスなど旧市町から使用している食器を引き続き使用しているが、安全性、使いやすさ、価格、耐用年数や材質による長所・短所などを要素として、今後、学校給食会で検討し、対策を行いたい。

栄養教諭などの配置について

は、栄養教諭5人・学校栄養職

員5人の計10人が配置されており、1人が複数校を担当し、市内全校をカバーしているが、増

員を県教育委員会に対して要望しているところである。

食物アレルギーのある児童・

生徒については、保護者と協議

を講じており、各学校において除

去食で対応している。

### 日本共産党西条市議団

## 累積赤字の要因は？

### 市立周桑病院

**問** 市立周桑病院の赤字の主たる原因と、民営化後に不採算部門の診療科目を休止する危険性、また、住民が最も望む救急医療業務の見通しと予算措置はどのようになつているのか。

**答** 赤字の主な原因是、医師

不足に起因するものが最も大きな要因である。診療科目休止の危険性については、公設民営化、指定管理者の導入後に置いても、全力で医師確保に取り組み、現行の診療科目の維持に努めていたが、医療法人に求めていきたい。

**答** 不足に起因するものが最も大きな要因である。診療科目休止の危険性については、公設

民営化、指定管理者の導入後に

おいても、全力で医師確保に取

り組み、現行の診療科目の維持に努めていたが、医療法人

に努めていたが、医療法人

に努めているところである。

また、救急医療については、

関係大学や地域医師会の協力と連携の中で、地域医療の拠点病

院、救急医療の重要な病院として、

継続に努めるのが責務と考えて

いるが、予算措置は、本年度の

病院事業会計に、救急医療に係

る交付税算入額4千138万5千円

を救急医療交付金として予算計

上している。



整備を待つ壬生川駅周辺

## 再度の見直しを！

### JR壬生川駅周辺整備事業

**問** 昨年、約25億円を投げるJR壬生川駅周辺整備事

業構想が示されているが、住民の意向をじゅうぶんに把握し直

して、この際、見直すべきでは

ないか。

**答** 壬生川駅周辺の整備につ

いては、この1年をかけて何10回にわたる住民の声を聞き、実施可能という判断をして

いる。

線引き撤廃後、ここに居住環

境の良さや、線路、道路機能を

有効に使うことで、地域バラン

スがより保たれることから、JR

王生川駅周辺の整備事業は進めて行かなければならないと考



## 一般質問



市民サービスの向上を目指して

**どう取り組む！  
ワンストップサービス**

(日本共産党西条市議団)

**問** 県内では、ハローワーク  
松山が、仕事、住居、資

金など一ヵ所で相談できる「ワ  
ンストップサービスデー」を実

施したが、西条市独自のワンス  
トップサービスの取り組みにつ  
いて問う。

**答** 国では、厳しい雇用、失  
業情勢を受けて、昨年11  
月と12月に試験的にワンストッ  
プサービスデーを実施した。

愛媛県内では、12月24日に松  
山市で行われ、27人が利用した。

利用者の約8割のかたから、  
おおむね好評の声をいただいて  
いるが、各種資金貸付や生活保  
護申請などの個別具体的な申請  
手続きは、別途それぞれの機関  
で行う必要がある。手続的な限  
界もあるので、本市では、ハロ  
ーワークをはじめ、それぞれの  
機関との連携の下、サービスの  
向上、支援サービスの強化など  
に努めていきたい。

**耕作放棄地は解消されるのか  
農地法の改正**

(自民クラブ)

**問** 農地の有効利用の観点か  
ら規制を見直し、農地を  
効率的に利用する耕作者による  
権利取得が可能となつたが、こ  
のような農地法の改正によって  
耕作放棄地は解消されるのか。

**答** 農地法の改正により、農

地の法人による借り受け  
や、すべての遊休農地に対しても、  
農業委員会が指導、通告、公告、  
勧告が可能になるなど、さま  
まな規制緩和が行われている。

農地法の改正後の取り組みは、  
平成20年度の国の耕作放棄地解



豊作を願って

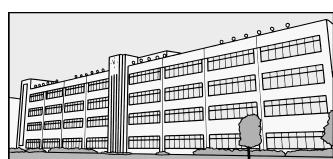
した耐震化優先度調査を基に、  
耐震化改修が必要な建物を5段  
階に分類し、大規模地震の際に  
倒壊の可能性が高いとされる優  
先度ランク1と2の校舎などの  
耐震化を図つたが、優先度  
ランク3から5の建物の今後の  
予定を問う。また、公立幼稚園  
の耐震化についてはどのように  
考えているのか。

**答** 小・中学校の耐震改修に  
ついては、昭和56年以前  
に旧耐震基準で建てられた建  
物68棟のうち、耐震化優先度ラ  
ンク1及び2と判定された22棟  
を平成20年度から改修を実施し、  
平成22年度で終了する予定であ  
る。優先度ランク3～5に該当  
するものは、小・中学校の校舎  
などが41棟、公立幼稚園舎が2  
棟あり、優先度ランク1及び2  
の改修終了後、引き続き計画的  
に耐震改修を行つていただきたい。

**問** 市の公金管理運用の方  
針、預金先金融機関の選  
定基準及び市民への情報開示に  
ついて考え方を問う。また、指定  
金融機関を見直す考えはないの  
か。

**どのような方針？  
公金の管理運用**

(自民クラブ)



**答** 出納室で管理運用してい  
る公金は、2月末現在で  
歳計現金25億円と基金に属する  
現金86億円があるが、公金管理  
方針に基づき、公金の安全性を  
最重視した上で、効率的な運用  
を行い収益の拡大を目指してい  
る。預金先金融機関の選定に當  
たつては、自己資本比率や経営  
状況を基に安全性を判断してい  
る。

**答** 公金管理運用に関する情報開  
示は、現在、市のホームページ  
などでは公開していないが、今  
後公開を検討したい。

また、現在の指定金融機関は、  
公金の取り扱いについて、じゆ  
うぶんな職責を果たしており、考  
えはないが、今後の検討課題と  
したい。

## 資源ごみの 持ち去り抑止策は？

(自民クラブ)

**問** 市内における新聞紙など  
の資源ごみの持ち去りの  
現状に対し、本市においても罰  
則付き条例の施行により、その  
行為を抑止することが望ましい  
と考えるがどうか。

**答** ごみステーションからの  
持ち去り情報は、平成21年度で  
14件が市に寄せられ、最近の傾  
向としては、夜間に発生してい  
ることが特徴である。



自治会による資源ごみの管理

県下の他市町においては、罰  
則付き条例で持ち去りを禁じて  
いる所もあるが、依然として持  
ち去り行為が続き、条例が決め  
手になつていない状況にある。

現在、本市では、自治会など  
による集団回収に対して奨励補  
助金を交付し、その普及拡大に  
努めている。今後は、条例より  
も、市民のごみステーションへ  
の資源ごみ持ち出しルールの周  
知徹底や、集団回収などリサイ  
クルの推進を図ることで、この  
問題に対処していきたい。

## 公共施設への利用は？

(無会派)

### LED照明

**問** 省エネ、環境問題などから  
次世代照明器具として  
してLEDが注目されているが、利  
用する予定はないか。また、青  
色街路灯の防犯効果に対する市  
の見解を問う。

**答** LED照明が開発された  
のは最近のことであり、  
今だ高価であることから、市の  
施設では、天井照明などの主要

照明には使用していない。現在、  
鉄道文化会館の周辺水路の照明、  
西条駅前広場のフットライトな  
どでLED照明を使用している。

現時点ではコスト面の負担が大  
きく、主要照明としてのLED  
の利用は難しいと考えている。

また、青色街路灯の防犯効果  
については、まだ科学的な立証  
は得られておらず、実験・研究  
段階であり、先進地での効果や  
関係団体の意見などを参考に、  
慎重に検討していきたい。



楽しい給食

## 学校給食への 地場農産物の安定供給を！

(自民クラブ)

**問** 学校給食法の改正によ  
り、学校給食において地  
場農産物を積極的に活用するこ  
とが法的に位置付けられた。  
今後は、地場農産物の安定供  
給体制システムの構築に向け、  
関係団体などと協議していくた  
い。

**答** 本市においても、学校給食に  
あける地産地消をより推進すべ  
きであると考えるが、現状と、  
今後どのように地場農産物利用  
拡大に取り組むのか。

**問** 学校給食を自校方式で実  
施している学校や、丹原  
及び小松給食センターにおいて

もあり、精神科を診療科目に持  
つ医療機関に対し、精神障害者  
向けのグループホームの整備を  
働きかけるなど、その取り組み  
を問う。

## 精神障害者向け グループホーム整備の 取り組みは？

(自民クラブ)

精神障害者の方たには医  
療的なケアが必要な場合  
きたい。



今後においても、県及び保健  
所と連携を密にし、市内の医療  
法人や社会福祉法人に対して、  
設置整備を実施するよう要請する  
など、精神障害を持つかたが地  
域社会において、安心して生活  
ができる環境づくりに努めてい

## どう守る！

### 西条市の水資源

(無会派)



八堂山から見た加茂川

**問** 加茂川の瀬切れの現状や市民一丸となって「水の都西条」を守っていくための取り組みを問う。

**答**

昭和53年以降で、加茂川の表流水の到達点が、河口まで到達していない日数が200日を超えた年は3年あり、いずれも直近5年以内に集中している。

近年は、恒常的な渴水の発生や地下水の塩水化などの影響が見られており、現在、各家庭における地下水の使用状況や水質、これらにより水収支を明らかにしていきたい。

**答**

昭和53年以降で、加茂川の表流水の到達点が、河口まで到達していない日数が200日を超えた年は3年あり、いずれも直近5年以内に集中している。

近年は、恒常的な渴水の発生や地下水の塩水化などの影響が見られており、現在、各家庭における地下水の使用状況や水質、これらにより水収支を明らかにしていきたい。

## どう取り組む？ 健全な児童・生徒の育成

(自民クラブ)

**問** 現在は、それほど中学生が荒れているとは感じないが、この数年の成人式の様子などから、家庭や地域において豊かな人間を育てることが大切であると思う。

市内の中学校の現状を問う。

**答** 現在、市内には中学校10校、3千246名の生徒がある。全国的に見ても児童・生徒を取り巻く環境は悪化しており、それに伴う非行の低年齢化や凶悪事件の発生など課題も多い。

本市では学級崩壊の事例はないが、指導に配慮を要する生徒がいることも事実で、各校では全教職員が一丸となって生徒の指導に当たるなど相談環境の整

また、市の貴重な資源である地下水を保全していくために、本年9月に開催予定の地下水シンポジウムなどを通じて、地下水調査結果や水需要に関する情報を探して、市民の参画を得て、水の利活用のためのルールづくりに取り組みたい。

## 具体的な林業政策は？

(市民クラブ)

**問** 本市は、産業としての林業への取り組みをどのように考えているのか、また、リーフォーラム開催の総括をどうとらえ、今後の行政に生かしていくのか。

**答** 林業は、植林から出荷でかかるまでに50年以上の期間を要する施業であるが、木材は再生可能な循環資源である。

この再生可能な資源の人工林は、現在有効に活用できる時期となっていることから、今回開催した「木のまち・木のいえりレーフオーラム in 西条」において、四国は一つ、材木資源情報の集中と発信についての講演をいたいたところである。

これを契機に、地元産材を市外の消費地に対して、積極的に

備を図り、問題の早期発見、早期解決に努めている。また、講演を通じて家庭教育の充実も図っており、今後も学校や家庭、地域が一体となり、心身ともに健全な生徒の育成を目指したい。

## 公費助成の考えは？ ヒブワクチン接種費用

(公明党西条市議団)

**問** 細菌性髄膜炎の原因菌であるヒブ菌の感染予防に効果のあるヒブワクチンは、4回の接種で、約3万円という高額な費用がかかるため、公費で助成する考えはないのか。

**答** 平成22年2月に厚生労働省の厚生科学審議会感染症分科会予防接種部会において、予防接種制度の見直しについての第1次提言がとりまとめられた。それによると、国の予防接種法の対象となっていないヒブワクチンなどの評価や位置付けについて、さらに論議が必要であり、今後検討が行われる予定とのことである。このことから、

現在は、今日までの研究成果を踏まえ、MH冷水を活用した食料増産について市民に向けて幅広くPRするため、植物工場のモデルプラントを設置するなど、地域企業や農業生産者の利益につながる技術開発を重視している。

また、農水産品の競争力の強化を図るために、食の創造館を拠点として、今後とも地域一体型の農商工連携について、地域力を発揮した新たな可能性を追及していきたい。

PR活動を実施するとともに、この圏域の木材の販路拡大に努めていきたい。

また、市内の消費者等に対しても、西条地産地消の家づくり協議会を中心に、地元産材の良さをPRしていきたい。

## どう進める？ 食品加工 流通コンビナート構想

(市民クラブ)

**問** 農商工連携の下、食料産業の集積を図る「食品加工流通コンビナート構想」の進み具合はどうか。

人  
事  
案  
件

委員会提出議案

議員提出議案

2月臨時会

編集後記

3月定例会最終日に、欠員となつていた教育委員及び壬生川財産区管理委員の任命について提案され、次のかたがたを任命することに同意しました。

**教育委員の任命**

川高玲子氏

**壬生川財産区  
管理委員の任命**

越智廣勝氏

3月定例会最終日に、請願の採択を受けて総務委員会から次の意見書案が提出され、原案可決されました。

- ・改正貸金業法の早期完全施行等を求める意見書の提出を求める意見書

**西条市議会委員会条例の一部改正**

3月定例会で可決されました。西条市事務分掌条例の一部改正に基づき、議会運営委員会から委員会条例の一部改正案が提出され、原案可決されました。

**請願**

3月定例会における請願の審査状況は、次のとおりです。

**【採択】**

3月定例会における請願の審査状況は、次のとおりです。

**【継続審査】**

3月定例会における請願の審査状況は、次のとおりです。

平成21年第10回12月定例会閉会以降、行政視察のため西条市を訪れた市・町議会は、次のとおりです。

・労働者派遣法の早期抜本改正のため、意見書の提出を求める請願

・食の安全・安心と食料自給率向上、農業の再生を求める請願

平成22年2月

◇9日 ◇5日 ◇1日 ◇27日 ◇14日 ◇21日

茨城県守谷市議会 静岡県伊東市議会 福井県おおい町議会 兵庫県赤穂市議会

鳥取県倉吉市議会 千葉県山武市議会 大阪府東大阪市議会

3月定例会最終日に、莢田元近議員ほか17名から、議員提出議案が提出され、原案可決されました。

- 【意見書名】  
・永住外国人への地方参政権付与の法制化に反対する意見書

第1回2月臨時会は、2月16日に会期を1日間として開会し、地域活性化・きめ細かな臨時交付金事業・緊急雇用創出事業など、一般会計補正予算案件と報告案件の2件の審議を行い、審議の結果、補正予算案は原案可決されました。

3月定例会最終日に、莢田元近議員ほか17名から、議員提出議案が提出され、原案可決されました。

議会の内容をより分かりやすくお伝えし、市民の皆様に親しまれるような市議会だよりを目指して編集委員一同、編集してまいりましたが、ここに任期を終えますこととなりました。

次号から新たな委員に引き継ぐことになります。  
今後とも、変わらぬご支援、ご愛読を賜りますよう、お願ひ申し上げます。

今後とも、変わらぬご支援、ご愛読を賜りますよう、お願ひ申し上げます。

**市議会だより編集委員会**

委員長 一色伸二  
副委員長 坪井剛  
委員 安藤雅康  
森達也  
近藤達也  
黒河紘一郎  
伊藤孝司  
莢田元近

持主眞知子  
坪井剛  
安藤雅康  
森達也  
近藤達也  
黒河紘一郎  
伊藤孝司  
莢田元近

