

第12回西条市・東予市・丹原町・小松町合併協議会

新市建設計画策定小委員会

日時：平成15年6月21日(土)午後1時30分

場所：西条市役所 5階大会議室

1 開会

2 議事

(1) 審議事項

新市建設計画(素案)について

3 次回会議の開催日程について

4 閉会

出席委員

石川 昭司	近藤 経美	北野 英昭	戸田 健一
井上 豊實	荃田 元近	徳永 英光	佐伯 出
森川 義彦	渡部 仁志	玉井 泰三	

欠席委員

久門 渡

発言者	議題・発言内容
真鍋局長	<p>委員の皆様方におかれましては、大変お忙しい中、お集まりいただきまして、誠にありがとうございます。</p> <p>それでは、ただいまから西条市・東予市・丹原町・小松町合併協議会新市建設計画策定小委員会の第12回会議を開会いたします。</p> <p>なお、本日の小委員会は、通常のように一般の方の傍聴、また行政関係者等も同室しておりますので、ご了承いただきますようお願い申し上げます。</p> <p>また、会議の開催につきましては、規程第5条第2項によりまして、半数以上の出席が必要ということでございますが、本日の参加委員数、委員12名中11名でございますので、本日の会議が成立しておりますことを、まずご報告申し上げます。</p> <p>それと、前回の小委員会でご報告を申し上げましたが、6月1日付で、丹原町の渡部仁志さんがご就任されました。前回は所用がございましてご欠席されておりましたが、本日もご出席されておりますので、渡部委員さんをご紹介申し上げます。</p>
渡部委員	<p>ただいまご紹介に預かりました渡部でございます。何分、よろしくようお願い申し上げます。</p> <p style="text-align: center;">（拍手）</p>
真鍋局長	<p>よろしく願いをいたします。</p> <p>それでは、委員長、議事の方、よろしく願いいたします。</p>
荃田議長	<p>それでは、次第に沿って議事を進めてまいりますので、よろしく</p>

発言者	議題・発言内容
荃田議長	ご協力のほどをお願いいたします。
	まず、審議事項 について、事務局より説明を求めます。
渡部次長	議長。
荃田議長	事務局、渡部次長。
渡部次長	恐れ入りますが、会議資料の 2 ページ及び新市建設計画（素案）
	の 1 5 ページをご覧いただいたらと思います。
	まず最初に、新市建設計画（素案）の修正点についてご説明申し
	上げます。
	前回の小委員会におきまして、周桑病院について、医療体制の充
	実に関する位置づけとして明記しておくべきではないかとのご意
	見がございました。その後、幹事会においても検討し、地域医療体
	制の充実に関する位置づけとして、主要事業として追加修正のご提
	案でございます。よろしくご審議をお願いいたします。
荃田議長	前回の会議において出されたご意見等について、事務局から修正
	案が出されておりますので、まず、これについて、ご意見をいた
	きたいと思います。
	どなた様でもご意見ございませんか。ございませんか。
	（「なし」の声あり）
荃田議長	特にないようでございますので、2 番目に移りたいと思います。

発言者	議題・発言内容
荃田議長	新市建設計画（素案）について、事務局に説明を求めます。
渡部次長	議長。
荃田議長	事務局。
渡部次長	<p>恐れ入ります。「新市建設計画（素案）」、別冊になっております素案をご覧いただいたらと思います。</p> <p>「新市建設計画（素案）」についてでございます。</p> <p>今回の小委員会では、前回までの審議を踏まえて、全体の整合性等についてご審議いただくわけではありますが、申し訳ございません。その前に配付しております参考資料についてご説明いたします。同封してお送りしておりました。まず、最初に参考資料として、新市における施策の体系別の概算事業費についてでございますが、これは、前回の小委員会でのご意見で、6つの施策の体系ごとの概算事業費を示せないかとのご意見がございました。現在の概算事業費をお示ししております。</p> <p>続きまして、参考資料のA4版のもう1枚の方でございますが、今後の新市建設計画の策定スケジュール（案）についてでございます。これも、前回、ご質問がございまして、口頭でご説明いたしましたが、現時点での案につきまして、簡単にご説明いたします。本日、この後、前回までの審議を踏まえて、全体的な整合性等についてご審議をお願いするわけですが、今回で、素案についての小委員会での審議を終えますと、その結果を次の合併協議会へ報告した後、県との意見照会にかかりたいと考えております。その期間が、約2</p>

発言者	議題・発言内容
渡部次長	<p>カ月余り必要であるとされております。その間に、住民説明会等を経まして、県との意見照会等の結果を踏まえて、9月29日の小委員会で修正等のご審議をいただく予定にしております。</p> <p>なお、この段階で県との事前協議により、県とのかかわり及び県事業等について、計画書へ追加修正させていただくこととなりますので、ご了承いただいたらと思います。</p> <p>小委員会での審議を経て、その後の合併協議会へ新市建設計画（案）を提案する流れのスケジュールでございます。ただ、そのスケジュール表の下にも書いておりますが、県との協議期間等により、小委員会の日程等について、やむを得ず変更する場合がありますことをご了承いただいたらと思います。</p> <p>それでは、素案についてご説明いたします。</p> <p>内容につきましては、前回までにご審議いただいておりますが、改めて新市建設計画の構成等につきまして、簡単にご説明いたします。</p> <p>それでは、素案の2ページをお開きいただいたらと思います。</p> <p>「はじめに」のところ、全国的な流れ、2市2町の合併協議の中での建設計画策定の取り組み、建設計画の目的を述べております。</p> <p>3ページから4ページのところでございますが、そこで、「合併の背景と必要性」について、将来構想の中で検証したものをまとめております。</p> <p>続いて、5ページから6ページのところでございますが、「計画策定の方針」について、2市2町の速やかな一体性を促進し、地域の発展と住民福祉の向上を図るものであること。計画の期間は、平成17年度から平成26年度までの10カ年度にかかるものであ</p>

発言者	議題・発言内容
渡部次長	<p>ること。</p> <p>7ページから8ページで、「新市の概況」について、「位置と地勢」、「気候」、「面積」、「人口」、「産業」、「主要指標の見通し」について、お示ししております。</p> <p>9ページから10ページで、「新市建設の基本方針」について、「将来都市像」について、人がつどい、まちが輝く、快適環境実感都市とすること。(2)として、「施策の方向性」については、将来構想のまちづくりの6つの体系、「健康で幸せな暮らしの実現」、「自然環境豊かな地域の形成」、「安心して快適に暮らせる生活基盤の整備」、「豊かな心を育てる教育・文化の創造」、「活力ある産業の育成」、「まちづくりをすすめるために」とすることを定めております。</p> <p>11ページから12ページで、「土地利用等」について、「基本的な考え方」として、「将来都市像に整合した土地利用の推進」、「広域的な整合性のある土地利用の推進」。(2)の「土地利用の方針」のところで、先般の線引き見直しについて、ある程度の見通しが示されたことにより、その記述を加えております。</p> <p>13ページから32ページで、新市の施策について、6つの体系ごとにその基本的な考え方及びその主要事業についてお示ししております。</p> <p>まず、14ページから15ページでございますが、「健康で幸せな暮らしの実現」について、「高齢者福祉の充実」、「地域福祉の充実」、「健康な生活の支援」、「子育て環境の充実」の項目ごとにお示ししております。</p> <p>また、中核的な施設については、ある程度整備されているという</p>

発言者	議題・発言内容
渡部次長	<p>こともありまして、ソフト面での充実に視点を置いた内容となっております。</p> <p>続きまして、16ページから18ページで、「自然環境豊かな地域の形成」について、「自然環境の保全」、「生活環境の保全」、「環境資源を活かした地域づくり」についてお示ししております。ここでは、住民意向調査で、比較的要望の強かった自然環境への配慮をできる限り念頭に置き、環境資源を活かしたまちづくりを進めることとしております。</p> <p>19ページから22ページで、「安心して快適に暮らせる生活基盤の整備」について、「交通体系の整備」、「都市基盤の整備」、「防災体制の強化」、「地域情報化の推進」についてお示ししております。ここでは、「交通体系の整備」として、広域的な幹線道路や地域内道路等、道路整備に対する総合的な道路網整備の取り組み、「都市基盤の整備」、また災害に対しても強いまちづくりを目指すこととしております。</p> <p>23ページから25ページで、「豊かな心を育てる教育・文化の創造」について、「学校教育の充実」、「人材教育・活用の充実」、「地域文化の継承・形成」、「歴史文化の保全・活用」、「生涯学習の充実」、「スポーツ・レクリエーションの振興」、「人権・同和教育の充実」についてお示ししております。具体的には、学校教育はもちろん、合併により懸念されております伝統文化の継承等にも力を入れていくものとしております。</p> <p>26ページから29ページで、「活力ある産業の育成」について、「既存産業の振興」、「新しい産業の育成」、「集客産業の振興」、「人材の育成」についてお示ししております。2市2町のバランス</p>

発言者	議題・発言内容
渡部次長	<p>のとれた産業集積を合併によりさらに飛躍していくため、既存産業はもちろん、新しい産業の育成にも力を入れ、合併により観光資源をさらに連携整備することで、新たな観光集客を図るものです。また、今後予想される地域間競争に勝ち残るためには、地域の人材育成が不可欠となり、これらにも力を注いでまいります。</p> <p>30ページから32ページで、「まちづくりをすすめるために」について、「経営感覚のある地域運営の実践」、「住民参画・情報公開の推進」、「コミュニティ活動の促進」、「住民活動の拡充」、「広域連携の推進」についてお示ししております。特に行政と住民との協働関係が重要になることから、住民参画のシステムづくりを念頭に置いて、住民との新たなパートナーシップを築いていくこととしております。</p> <p>33ページで、「公共施設の統合整備」についてお示ししております。</p> <p>34ページから36ページで、「財政計画」について、前回ご説明しました「財政計画」についてをお示ししております。</p> <p>以上、簡単ですが、前回までにご審議いただきました新市建設計画の構成等についてご説明いたしました。よろしくご審議をお願いいたします。</p> <p>なお、今後のスケジュールのところでもご説明いたしましたが、今日の結果を踏まえて、次回の合併協議会へ報告し、県との意見照会へ入りたいと考えております。よろしくお願ひいたします。</p>
茎田議長	<p>新市建設計画（素案）につきましては、本日までにひと通り審議いただいたところでございますが、事務局より説明がありましたよ</p>

発言者	議題・発言内容
<p>茎田議長</p>	<p>うに、本日の結果をもとに協議会へ報告した後、県との調整に入っていくということでございます。そのあたりを踏まえていただき、全体を通じてのご質問、ご意見等がございましたら、お願いしたいと思えます。</p> <p>何かご意見はございませんか。</p> <p>森川委員。</p>
<p>森川委員</p>	<p>2市2町それぞれで、今現在と申しますか、新しいまちづくりとか、計画があって、それに基づいていろいろ進めていると思うんです。例えば、道路網一つにしましても、それぞれの町で計画してやっておると思えますが、それと、この新しい計画との関連性というんですか、これはどういうふうなんでしょうか。特に道路網についてお伺いいたします。</p>
<p>茎田議長</p>	<p>事務局、説明願います。</p>
<p>渡部次長</p>	<p>現在、それぞれで計画されておる事業等あると思えますが、現在の計画に積み上げられております事業につきまして、各市町の計画をもとに、新市として実施すべき事業を加えた形としてさせていただいております。</p>
<p>茎田議長</p>	<p>ほかにございませんか。</p> <p>井上委員。</p>
<p>井上委員</p>	<p>関連みたいなお尋ねですが、この21ページの交通体系の整備の</p>

発言者	議題・発言内容
井上委員	<p>ところで、いろいろ環状道路、補完道路、主要アクセス道路、こういう表現で計画事業名は出ておりますけれども、こういう表現の仕方にしておると広範囲に適用があって、いいんかなとも思うんですよ。合併を進める中で、県の方針としても、市町村合併を進める市町村の地域内の一体性を図るために、早く交通面の整備を図っていくというような趣旨の何があったと思うんです。そういう場合に、これ、具体名は余り出てないし、他の事業名は具体名がある程度出ているんですが、今現状の2市2町において、一体化のための交通体系の整備の中で、かなり重要な部分を占めておるんじゃないかなと思うのが、有料道路を含めた11号線バイパスですね。この問題というのを、この県との協議を進めるのであれば、括弧書きでもかまわないですが、具体的に名前を入れておいた方が、早く実現ができるんじゃないかなという思いがするんですが。</p>
荃田議長	<p>事務局、説明願います。</p>
渡部次長	<p>先ほど、ご説明いたしました今後県との意見照会等が必要になりますので、その結果、協議等も踏まえた形で、具体的な記述について県とも協議させていただいた上で、今後の修正等というふうなことでお願いしたらと思います。</p>
荃田議長	<p>井上委員。</p>
井上委員	<p>それでもいいんですが、この素案をもとにして、検討に入るのなら、やっぱり素案にきちっとした具体的なそういう事業名を入れて</p>

発言者	議題・発言内容
井上委員	<p>おく方が、県との折衝の段階においてもしやすいような思いがするんですが。そういうことを県との折衝の中で取り上げていくのなら結構だと思いますけれども。</p>
茎田議長	<p>事務局、答弁願います。</p>
渡部次長	<p>県事業等との関係につきましては、まず1回目の意見照会を経た後の追加修正というふうな形で対応させていただきたいと思えます。よろしく願いいたします。</p>
井上委員	<p>はい。</p>
茎田議長	<p>それがかまいませんか。</p>
井上委員	<p>はい。</p>
茎田議長	<p>ほかにございませんか。</p> <p>佐伯委員。</p>
佐伯委員	<p>今、ここでちょっと見せていただいているんですが、10年間の財政計画ですね、ここに載っております。事業費なんかは載っております、それと歳入歳出の計画あたりをしてみますと、交付税あたりは、何かしまいにふえてきておるような状態になっている、このあたりの算出はどうなんですか。</p>

発言者	議題・発言内容
荃田議長	事務局、答弁願います。
渡部次長	普通交付税が増加する要因としましては、合併特例債、臨時財政対策債、その他通常債の交付税算入によるものでございます。合併特例債の場合は、年々の元利償還の70%が交付税に算入されることになるというふうなことがございますので、そういった交付税措置の増加分でございます。
荃田議長	ほかにございませんか。 井上委員。
井上委員	今の財政計画なんですが、前回の小委員会で、1,263億という説明があったですね。今日、これ、資料、これだけの資料をもらってるので、大体の内容はわかったんですが、この財政計画の中身の普通建設事業費というのが1,122億4,900万出てますね。それと、ここの数字がある程度食い違うわけですね。そこいらがどういう形で違うのか、ここらをちょっと説明しておいてください。
荃田議長	事務局、答弁願います。
渡部次長	議長。
荃田議長	渡部次長。
渡部次長	参考資料で、主要事業の概算事業費を、計のところ、1,262

発言者	議題・発言内容
渡部次長	<p>億8,200万というふうなことでお示しておりますが、この財政計画につきましては、普通会計につきまして財政計画、建設計画の中でお示しております。この主要事業費の内容につきましては、普通会計だけではなくて、特別会計、水道でありますとか、公共下水でありますとか、そういった特別会計の事業も事業費として算入されております。その関係で、整合性がとれてない部分がございます。主要事業費の中で、普通会計分は900億3,800万弱でございます。</p>
井上委員	<p>900億3,800万というわけ。</p>
渡部次長	<p>はい、普通会計分の事業費は。</p>
井上委員	<p>それで、これは合うんですね。</p>
渡部次長	<p>それプラス、通常的な事業費を加味した普通建設事業費というふうなことになります。</p>
井上委員	<p>わかりました。</p>
茎田議長	<p>ほかにございませんか。</p>
	<p>(「なし」の声あり)</p>
茎田議長	<p>ないようでしたら、これで、一応、今日のこの審議を終わって、</p>

発言者	議題・発言内容
荃田議長	<p>県の方へこれを出す予定になっておりますが、玉井委員、ないですか。</p>
玉井委員	<p>結構でございます。</p>
荃田議長	<p>ないですか。</p> <p>特に異議もないようでございますので、審議事項 につきましては、資料のとおりとすることにご異議ございませんか。</p> <p style="text-align: center;">（「異議なし」の声あり）</p>
荃田議長	<p>以上で、本日の議題をすべて終了いたしました。</p> <p>本日の会議結果につきましては、次回合併協議会において私の方から報告させていただきたいと考えておりますので、ご了承いただきたいと思ひます。</p> <p>委員の皆様のご協力に感謝申し上げまして、議長の職をおりさせていただきます。どうもご協力ありがとうございました。</p>
真鍋局長	<p>大変ありがとうございました。</p> <p>それでは、次第の3になりますが、「次回会議の開催日程について」、ご報告をさせていただきます。</p> <p>恐れ入りますが、会議資料の一番最後になっておりますが、ページをお開きください。</p> <p>第13回の会議の開催日程ですが、9月29日、月曜日でございます。13時30分から東予市の総合福祉センター2階の会議室で</p>

発言者	議題・発言内容
真鍋局長	<p>開催予定といたしております。前段に計画班長の方から申しあげましたように、県の意見照会を行いまして、それでこちらの方に返ってきて、ご審議をいただくというふうなことで、ただいまのところ9月29日を予定しておりますが、もし、そういうふうなことで変更等があるようでしたら、事前に各委員さんのところにはご連絡を申し上げたいと思います。そういうことでよろしくお願いを申し上げます。</p> <p>何かほかにご質問ございませんでしょうか。</p> <p>特にないようでしたら、これをもちまして、第12回会議を終了させていただきたいと思います。</p> <p>どうもありがとうございました。</p>