

西条市・東予市・丹原町・小松町合併協議会  
新市建設計画策定小委員会

# 第3回会議資料

日 時：平成14年11月11日（月）15時00分から

場 所：東予市総合福祉センター 2階 第1会議室



第3回 新市建設計画策定小委員会  
会 議 次 第

日時：平成14年11月11日(月)15:00～  
場所：東予市総合福祉センター2階 第1会議室

- 1 開会
- 2 議事
  - (1) 報告事項  
コンサルタント業務委託契約の締結について
  - (2) 審議事項  
タウンウォッチングの実施について  
住民意向調査の実施について  
新市将来構想策定の考え方について
- 3 次回会議の開催日程について
- 4 閉会

## 報告事項

### コンサルタント業務委託契約の締結について

- 1 契約の目的 新市将来構想策定及び住民意向調査支援業務
- 2 契約の方法 随意契約（地方自治法施行令第167条の2第1項第2号）  
[プロポーザル（企画提案書）方式による選考]
- 3 契約日 平成14年11月1日
- 4 契約金額 10,836,000円  
（うち取引に係る消費税及び地方消費税 516,000円を含む）
- 5 契約の相手方 住所 大阪市西区新町1丁目5番8号  
氏名 株式会社 日本総合研究所  
代表者 取締役社長 奥山俊一
- 6 委託業務の内容
  - （1）新市建設計画作成に係る将来構想の策定及びそれに伴う調査・分析等
  - （2）新市将来構想策定に係る住民意向調査の実施
  - （3）2市2町の行財政シミュレーション（合併効果の定量的推計）の実施
  - （4）市町村合併による広域的なまちづくり推進調査報告書の作成
  - （5）その他合併に関する資料及び情報の提供

## 審議事項

### タウンウォッチングの実施について

- 1 目 的  
新市建設計画策定小委員会においてタウンウォッチングを実施することにより、2市2町の行政区域全体から見た公共施設の配置状況や現在進行中又は計画中のプロジェクト等を把握するとともに、新市将来構想・新市建設計画作成のための基礎資料とする。
- 2 実 施 日 平成14年11月28日(木)[1日間]
- 3 集 合 場 所 西条市総合文化会館エントランスホール(解散場所同じ)
- 4 集 合 時 間 午前8:30
- 5 視 察 施 設 別添[資料1]のとおり
- 6 施 設 選 定 条 件  
各市町が視察を必要と認める次の条件に該当する施設  
(1)各市町管内の公共施設  
(2)合併前後において完成が予定される公共施設  
(3)その他各市町が必要と認める施設
- 7 視 察 参 加 者 新市建設計画策定小委員会委員及び関係職員
- 8 随 行 及 び 説 明 者  
(1)合併協議会事務局及び各市町関係職員(説明は原則、計画班長が対応)  
(2)視察施設の内容により、各市町の担当者が補足説明
- 9 視 察 行 程 別添[資料2]のとおり
- 10 説 明 時 間 原則1施設につき5分(ただし、バス中の説明は除く)
- 11 そ の 他  
次回以降の小委員会において、視察施設等を含めた公共施設全般に対する感想をはじめ、施設の配置状況やプロジェクトの概要から見た新市のまちづくりに関する意見をいただく。

## タウンウォッチング視察施設一覧

	施設（計画）等の名称	市町名
	西条市総合文化会館	西 条 市
	西条市産業情報支援センター	〃
	アクアトピア事業	〃
	（仮称）西条市総合福祉会館	〃
	J R 西条駅前広場（西条市鉄道博物館（十河信二記念館）建設事業）	〃
	西条運動公園	〃
	市民の森（東部臨海土地造成事業（2号地）ほか）	〃
	西条市西部地域交流センター（西条市西部児童館）	〃
	小松町立温芳図書館	小 松 町
	小松町地域福祉保健センター・生きがいデイサービスセンター	〃
	中央公園建設事業	〃
	丹原町 B & G 海洋センター（屋内温水プール）	丹 原 町
	道前道後平野農業水利事業（志河川ダム）	〃
	丹原町定住促進団地「くるみニュータウン」	〃
	愛の山周辺整備構想	〃
	壬生川駅西地区土地区画整理事業	東 予 市
	河原津北地区開発構想（河原津海岸環境整備ほか）	〃
	河原津干拓地西工区	〃
	運動公園整備事業	〃
	東予インダストリアルパーク等周辺（東予港港湾計画の見直しほか）	〃

## タウンウォッチング行程表

行		程				
出 発	徒 歩	バス乗車（以降バス移動）				
8：30～8：40	8：45～8：55	8：55～9：05	9：05～9：15	9：20～9：25	9：35～9：45	10：05～10：20
西条市総合文化会館	西条市産業情報支援センター	アクアトピア事業	（仮称）西条市総合福祉会館	JR西条駅前広場	西条運動公園	市民の森
昼 食（～12：30）						
10：35～10：45	10：55～11：05	11：10～11：25		11：30～11：40	12：50～13：00	
西条市西部地域交流センター	小松町立温芳図書館	小松町地域福祉保健センター・生きがいデイサービスセンター		中央公園建設事業	丹原町 B&G 海洋センター	
休 憩						
13：10～13：20	13：30～13：40		13：45～14：10	14：20～14：30	14：50～15：10	
道前道後平野農業水利事業（志河川ダム）	丹原町定住促進団地「くるみニュータウン」		愛の山周辺整備構想	壬生川駅西土地区画整理事業	河原津北地区開発構想	
解 散						
15：15～15：25	15：30～15：40	15：55～16：10		16：25		
河原津干拓地西工区	運動公園整備事業	東予インダストリアルパーク等周辺		西条市総合文化会館		



## 審議事項

### 住民意向調査の実施について

#### 1 調査票（案）

別添 [ 資料 4 ] のとおり

#### 2 調査対象者

( 1 ) 調査の区域：西条市、東予市、丹原町、小松町の全域

( 2 ) 調査の対象：平成 1 4 年 1 0 月末現在で調査区域内に居住する全世帯主

( 3 ) 標 本 数：4 4 , 8 5 0 票

[ 内訳 ] 西条市域 2 3 , 3 3 8 票

東予市域 1 2 , 8 0 1 票

丹原町域 4 , 9 4 4 票

小松町域 3 , 7 6 7 票

#### 3 調査スケジュール

年 月	会議の開催	内 容	備 考
平成14年11月	第3回小委員会(11日)	住民意向調査の実施について審議	
	第2回合併協議会(22日)	住民意向調査の実施について報告	
12月		協議会だより 各市町広報紙発行(1日)	
		調査票の送付(2日)	郵送
		調査票の回収(~16日)	郵送
平成15年1月		調査票分析	
	第5回小委員会(14日)	調査結果中間報告(速報)	
2月	第6回小委員会(14日)	調査結果中間報告(概要)	
3月		報告書の作成・公表	

#### 4 住民周知方法

合併協議会だより及び各市町広報紙 1 2 月号へ記事掲載、合併協議会ホームページ、県内の主要新聞各社へ掲載依頼

#### 5 その他

合併協議会だより 1 2 月号へ新市建設計画等に関する情報を掲載し、住民意向調査をフォローする。

審議事項

新市将来構想策定の考え方について

1 新市将来構想（案）の構成案及び審議スケジュール

構 成 案	審 議 予 定			
( 1 ) 合併の背景 地域のあらましと課題 ・ 歴史、社会、経済動向 ・ 住民意向の動向 合併の必要性 ・ 全国的な時代潮流 ・ 国の市町村合併の流れ ・ 2市2町における合併のメリット・デメリット	第 5 回 会 議 に お いて 審 議	第 7 回 会 議 に お いて 将 来 構 想 全 体 に つ い て 審 議		
( 2 ) まちづくりの方向性 まちづくりの基本的な方向 ・ 将来構想の機軸となる、まちづくりの理念 将来フレーム ・ 人口フレーム（合併後20年程度の見通し） ・ 財政フレーム（合併後20年程度の長期財政見通し）				
( 3 ) 将来都市像 ・ 新市を端的に表す都市像の提起				
( 4 ) 土地利用イメージ ・ 土地利用構想図の提示	第 6 回 会 議 に お いて 審 議			
( 5 ) 政策体系 ・ 政策分野ごとの基本方針 福祉、都市整備、産業、教育・文化等、大きな政策分野ごとに、「現況認識」と「方針」を記述 ・ 将来構想の進め方 住民参加、行政改革など、構想を進めるにあたっての体制づくり等を記述				
( 6 ) リーディング・プロジェクト ・ 事業のリストアップ ハード、ソフトのプロジェクトについて、概要、ねらい、内容等を整理				

## 2 作業フレーム

項 目	調 査 手 法 ・ 内 容
1．住民意向調査	<ul style="list-style-type: none"> <li>・住民による合併に向けた期待、課題について、地域全体とともに、居住市町別、年齢、居住年数、家族構成別に明らかにし、将来構想策定の基礎データのの一つとして活用する。</li> </ul>
2．地域の現況整理 (1) 社会・経済の状況 立地・歴史等 人口等の動向 産業・経済の動向	<p>2市2町それぞれについて、</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・史料、各種統計データ、住民意向調査の結果、現地調査等の整理により分析。</li> <li>・地域の特徴、今後の動向と課題を総括する。</li> </ul> <p style="text-align: right;">将来構想「(1) 地域のあらまし」へ</p>
(2) 行政サービスの状況	<ul style="list-style-type: none"> <li>・各種サービス、整備状況等の現状について、行財政現況調書を作成する。</li> <li>財政状況、公共施設整備状況、広域行政、提供サービス等</li> <li>・2市2町の状況を比較し、基本的な状況を総括する。</li> </ul> <p style="text-align: right;">将来構想「(1) 地域のあらまし」へ</p>
3．既存計画の整理 (1) 総合計画	<ul style="list-style-type: none"> <li>・総合計画に基づき、各市町の目指す「都市像」、「特徴」、「施策方針」、「土地利用計画」等の整理</li> <li>・相互の整合性など、留意すべき点の抽出</li> <li>・地域全体でのまちづくり課題を整理</li> </ul> <p style="text-align: right;">将来構想「(2) まちづくりの方向性」 「(3) 将来都市像」 「(4) 土地利用計画」に反映</p>
(2) 主要プロジェクト	<ul style="list-style-type: none"> <li>・各市町主要プロジェクト・県プロジェクトの抽出 (概要、スケジュールなど)</li> <li>・事業化への見通しや課題等を分析 (事業間の役割分担、相乗効果等もチェック)</li> </ul> <p style="text-align: right;">将来構想「(6) リーディング・プロジェクト」へ</p>
4．合併の背景・必要性	<ul style="list-style-type: none"> <li>・全国的な時代潮流の整理</li> <li>・国・県を中心とする市町村合併の動向</li> <li>・2市2町の地域動向、住民意向調査の結果、あるいは愛媛県による合併パターンに示された効果を踏まえ、合併のメリット・デメリット(ここではまず定性評価)を整理</li> </ul> <p style="text-align: right;">将来構想「(1) 合併の必要性」へ</p>

項 目	調 査 手 法 ・ 内 容
5．行財政フレームの検討 (1) 行政フレーム	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 合併後の組織規模、議会規模を想定</li> <li>・ 合併後の行政サービス水準については、事務事業一元化調整の結果を踏まえて、定量面を含めて総括                基本的考え方を、将来構想「(2) まちづくりの方向性」                「(5) 政策体系」へ反映</li> </ul>
(2) 将来フレーム	<p>人口推計</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 各市町総計での想定整理</li> <li>・ 愛媛県による推計値が有れば活用</li> <li>・ コーホート要因法による推計(20年程度)</li> </ul> <p>財政推計</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 各種財政指標(例：各市町の現状での1人当たり支出など)をもとにマクロ推計を実施(20年程度)</li> <li>・ 合併しない場合との比較により、合併による財政効果(歳入の比較、投資的経費財源の増減など)を定量的に算定する。                将来構想「(2) 将来フレーム」へ</li> </ul>

## 新市建設計画（案）の構成案

- 1 合併の背景と目的
  - ・ 地域のあらましと課題
  - ・ 合併の必要性
  
- 2 将来フレーム
  - ・ 人口フレーム
  - ・ 財政フレーム
  
- 3 建設計画の方針
  - ・ まちづくりの基本的な方向
  - ・ 将来都市像
  - ・ 土地利用イメージ
  
- 4 新市の施策
  - ・ 政策分野ごとに施策についてより具体的に記述
  - ・ 分野ごとの主要プロジェクトを記述
  
- 5 リーディング・プロジェクト
  - ・ 整備スケジュールの提示
  - ・ 県事業の抽出
  
- 6 公共施設の統合整備
  - ・ 統合整備の考え方
  - ・ 重点整備施設について記述
  
- 7 財政計画
  - ・ 歳入計画
  - ・ 歳出計画

### 3 次回会議の開催日程について

(1) 日 時 (タウンウォッチング) 平成14年11月28日(木)  
8時30分集合

(2) 場 所 (集合場所) 西条市総合文化会館エントランスホール