

第8回西条市・東予市・丹原町・小松町合併協議会

新市の事務所の位置検討小委員会

日時：平成15年9月6日（土）午後1時30分

場所：小松町役場2階ホール

1. 開会

2. 報告

(1) 委員の変更について

3. 議事

(1) 継続審議事項

事務所の位置について

新庁舎建設の場所について

4. その他

(1) 第9回小委員会の開催日程について

5. 閉会

出席委員

石川 昭司	近藤 経美	北野 英昭	戸田 健一
伊藤 孝司	越智 宏司	岡田 初	徳永 求
塩崎 武司	渡邊 良一	越智 哲雄	青野 久美

真鍋局長	<p>委員の皆様方にはご多用の中、また残暑厳しい中、ご出席をいただきまして、誠にありがとうございます。</p> <p>それでは、ただいまから西条市・東予市・丹原町・小松町合併協議会新市の事務所の位置検討小委員会第8回会議を開会いたします。</p> <p>なお、本日の小委員会は、通常の協議会と同様に、一般の方の傍聴、報道関係者、行政関係者も同室しておりますので、ご了承いただきますようお願い申し上げます。</p> <p>議事に入ります前に、小委員会委員の変更につきまして、ご報告をいたします。</p> <p>8月25日の小松町議会議長改選により、小松町議会議長が真鍋行義議員から徳永 求議員に交代をいたしております。それに伴い、合併協議会規約第7条第1項第2号に基づく委員が変更になったことから、新市の事務所の位置検討小委員会委員も真鍋委員から徳永委員に変更されたものであります。</p> <p>それでは、徳永委員をご紹介します。</p>
徳永委員	<p>ただいま局長の方からご紹介いただきました小松の議長の徳永でございます。8月25日の臨時議会におきまして議長を命ぜられました。何分未熟者でございますが、ひとつよろしく願いいたします。</p> <p style="text-align: center;">（拍 手）</p>
真鍋局長	<p>ありがとうございました。よろしく願いを申し上げます。</p>

真鍋局長	<p>会議の開催につきましては、小委員会規程第5条第2項によりまして、半数以上の出席が必要ということでございますが、本日、委員12名全員参加してございます。本日の会議が成立しておりますことを、まずご報告申し上げます。</p> <p>それではただいまから議事に入りたいと思いますが、小委員会の議長は、小委員会規程第5条3項の規定によりまして、委員長が務めることになっておりますので、議長を委員長にお願いしたいと思います。それでは、委員長、よろしくお願い申し上げます。</p>
岡田議長	<p>それでは、早速始めます。</p> <p>審議事項 「事務所の位置について」、審議を行います。</p> <p>本件は、第5回から第7回まで3回の小委員会で審議をいたしております。継続審議となっております。審議に入る前に、前回の小委員会で住民説明会の開会中であり、説明会での意見を参考にして審議をしていくこととしておりますので、まず、住民説明会での意見について、事務局から説明を求めます。</p>
事務局	議長。
岡田議長	はい、事務局。
事務局	<p>それでは、住民説明会の方に出された意見につきまして、まず、事務所の位置等に関する意見につきまして、ご説明を申し上げます。</p> <p>住民説明会の意見を集めて資料をつくっておりますので、その1ページをご覧ください。</p>

<p>事務局</p>	<p>今回の住民説明会におきまして、事務所の位置に関する質問は、ほとんどございませんでした。唯一、西条市の加茂地区で、合併すれば市役所は絶対に遠くなると思うという意見が出されておりますが、これも抽象的な意見でございまして、具体的にどこになるから遠くなるとか、そういう意見ではございませんでした。その他の地区でも意見は出しましたが、その他の意見は、支所の機能につまましての質問が多く出されておまして、全体的な感想といたしましては、総合支所方式というのを選んだということから、住民の方々には少し安心、今までどおりの手続ができるということで安心されて、こういう質問とか、意見が少なかったのではないかと思います。</p> <p>以上です。</p>
<p>岡田議長</p>	<p>はい、ありがとうございました。</p> <p>ただいま事務局から説明のありました住民説明会での意見も参考にさせていただきたいと思います。</p> <p>それでは、ただいまから審議に入ります。</p> <p>この案件については、これまでの小委員会で議論は尽くされているのではないかと考えております。大方の委員から新庁舎建設までの間は、現在の西条市役所を本庁とするという意見があったと思います。住民説明会でも、この件については余り意見が出ていないようです。ここで、東予市の議長さんから意見をいただけないので、お願いをいたします。</p> <p>議長。</p>
<p>越智（宏）委員</p>	<p>当市議会におきましては、法定協議会設置以来、特別委員会を開</p>

越智（宏）委員	<p>催いたしましたして、精励、意欲的に協議をいたしてまいりました。また、住民説明会の声も聞いたわけであります。9月2日に東予市では10カ所で住民説明会も終わっております。議員、また住民の思いはいろいろあると思います。しかしながら、2市2町のよりよい合併を進めていくためには、事務所の位置は、西条市役所がよりベターではないかこのように思いますので、よろしく願いいたしたいと思います。</p>
岡田議長	<p>はい、ありがとうございました。</p> <p>本日は、このことについて結論を出したいと思います。</p>
近藤委員	<p>すみません、委員長。</p>
岡田議長	<p>東予市助役、近藤委員。</p>
近藤委員	<p>この機会、きょうの機会を逃しますと、もう意見を言うときを失ってしまいますので、あえて発言をお許しいただいたらと思います。合併後の行政執行を円滑に進めていくために、事務所の、特に本庁の位置を決定をするということは、特に組織機構の問題等の検討にも入らなくてはいけないこの時期でございますので、早く結論を出すということについては、全く異論はございません。また、これまでの委員会で、委員長さんも言われましたように、審議の中での意見は大方の意見が西条市役所を本庁とするという方向にあるということも承知の上で、意見は意見として申し述べさせてもらったらというふうに思います。</p>

<p>近藤委員</p>	<p>私といたしましては、東予市役所を本庁としてほしいというふう に要望をしたいというふうに思います。その背景ということでござ いますが、将来構想を練り上げるときの住民からのアンケート調査 の結果にもありますように、合併に伴って心配することとして上げ ておりますのが、最も多かったのが、中心部と周辺部などの地域格 差が生まれる。それが40%強あったと思います。それから、つい で行き届いたサービスが受けられなくなるんじゃないだろうか、ある いは先ほど事務局の説明もありましたが、市役所が遠くなって不便 になる。これらが20%を超えておったというふうに思います。</p> <p>今回の住民説明会では、特に、総合支所方式のもとでの本庁の位 置をとということについての住民の意見は、特段、東予市におきまし てもなかったというふうに思いますが、感じといたしましては、や はり住民は心配、あるいは不安を抱いておりますのは、アンケート の結果と同じようなことであったというふうに思います。30年の 昭和の大合併以降、合併を経験しておりますのは、東予市でござい まして、46年に旧壬生川町と三芳町が合併をしたと。その経験の 中から、当時、人口が壬生川と三芳で3倍近く開いておったと思 います。しばらくの間は、住民サイドから見ますと、やっぱり吸収合 併だったというふうなそういうご意見もありましたし、職員の中 にも、なかなか旧三芳の職員はどちらかというと、辛い思いをしたと か、そんな感じの意見が出てございました。</p> <p>今回の説明会におきましても、実質的には、大きい西条市に吸収 をされるんじゃないだろうか、されるじゃろうかというふうなところ が、最初の会場で実は意見が出ておりました。中心が、西条を中 心に置かれて、周辺地域が取り残される。こんな心配をしておるの</p>

<p>近藤委員</p>	<p>も事実だろうと思います。その点で、西条市の住民と東予市の住民 には、今回の合併で受け止め方が、若干、私は違っておるんじや なかろうかというふうに思いました。大きい西条市と小さいところ とのやっぱり住民の受け止め方というのには、一定の差異がある というふうに個人的には感じました。</p> <p>そういうことで、そういう住民の不安を払拭する上からみましても、 あえて西条市を本庁とするのではなくて、東予市をしてもらっ た方がありがたいがなと、こんなに感じております。</p> <p>もう1つは、各市町の役所の位置から見まして、東予市と丹原で 2.8キロだったですか、小松と4.2キロ、西条市とでは8.7キロの 位置にありますけれども、場所的に、位置的に言いますと、中間的 な、おおむねまあまあ中間のところにあると、位置にあるというふ うに言ってよいのではなかろうかと。</p> <p>もう1つは、本庁としての収容能力、もちろん西条がより大きい ということは承知の上でございます。西条市か東予市の役所に本庁 についてするという以外にはないというふうには思っております。 その点で、あえて申し上げますと、駐車場のスペースから言うと、 うちの方が住民サイドから見たら利便性があるんじやなかろうか と、こんなに思っております。もちろん西条市は人口も多うござい ますし、財政力、行政の力量から言いましても、抜きん出ているこ とも承知でございます。この合併を成功させていく上で、西条市が リーダーシップを取っていただく、もちろん取っていただいており ますし、そう願ってもおるわけでございます。基本的には、合併し て、その結果、住民が、ああ、よかったと喜んでもらえるようなも のにすることが求められております。そういう合併に向けて、より</p>

近藤委員	<p>円滑に推進をしていくことができたらいいわけでございます。</p> <p>そういう意味から、いろんな面で、お互いに配慮をしよう、妥協も必要でございます。そういうことで、もちろん東予市を本庁にするということについての問題、解決していかないかん課題は、西条を本庁にするよりもたくさんあるということも百も承知でございます。そういうことでありますが、あえて私の意見を述べさせていただきます。そういうことでありますが、あえて私の意見を述べさせていただきます。そういうことでありますが、あえて私の意見を述べさせていただきます。</p> <p>この意見の取扱い方をどうしていただけるかわかりませんが、取扱いにつきましては、委員長さん、あるいは正副委員長にお任せして、いい方向にきょうの結論が出せますようにしていただけたらありがたいがなと、申しわけございません。</p>
岡田議長	<p>ただいま近藤委員さん、東予市助役としてか、個人的かわかりませんが、委員長、副委員長に任せてくれるということでございますので、このまま進めさせていただきます。</p> <p>委員の皆さんにお諮りします。</p> <p>事務所の位置については、大方の委員の意見がありました。新庁舎建設までの間は、現在の西条市役所を本庁とするということで取りまとめたいと思いますが、これに賛成の諸君の挙手を願います。</p> <p style="text-align: center;">（ 賛 成 者 挙 手 ）</p>
岡田議長	はい、ありがとうございました。
戸田委員	委員長。

岡田議長	はい。
戸田委員	<p>ちょっとお願いがある。</p> <p>西条市にするということに異存はないんですが、1つ、付帯決議として、駐車場の増設をぜひお願いしたいということ、付帯決議としてお願いできたらなと、お諮りをいただいたらと思います。</p>
岡田議長	<p>ただいま小松の助役さんからあのようなお話でございますが、これは、既に今までに出てきておると思いますので、ここであえてそうした付帯決議で添えておきますか。</p> <p>暫時休憩して、お尋ねすることにします。</p> <p style="text-align: center;">（ 休 憩 ）</p>
岡田議長	<p>それでは、再開いたします。</p> <p>先ほど東予市の近藤委員さんから東予市を本庁でという意見もありましたが、この意見の取扱いにつきましては、正副委員長に一任するということであります。改めて皆さんに確認いたします。</p> <p>大方の委員の意見がありました新庁舎建設までの間は、現在の西条市役所を本庁で取りまとめたいと思いますが、それから、なお、駐車場の件につきましては、要望として対応していきたいと思いますので、その辺でご了解をいただけるでしょうか。</p> <p style="text-align: center;">（ 「異議なし」 の声あり ）</p>

岡田議長	<p>それでは、全員異議なしということで、そのようにさせていただきます。</p> <p>続きまして、審議事項 「新庁舎建設の場所について」、審議に入ります。</p> <p>審議の前に、この案件につきまして、住民説明会の意見について、事務局から説明を求めます。</p>
事務局	議長。
岡田議長	事務局。
事務局	<p>続きまして、新庁舎建設の是非、建設場所等に関する意見につきまして、住民説明会の意見を抜粋しておりますので、それについて説明をいたします。</p> <p>まず、新庁舎建設につきまして、具体的な場所を示した意見が出されているのは、西条市の神戸地区と丹原町の徳田地区のこの2点でございます。西条市の神戸地区では、新庁舎の位置については、有料道路に面した西部地域を候補地として提案したいという意見がございました。丹原町の徳田地区では、行政機関があるところが栄えるので中山川から丹原町側に新庁舎を建設してほしいという意見がございます。その新庁舎建設の場所につきましては、この2点でございます。</p> <p>そのほか、建設に少し否定的な意見が3件ございました。</p> <p>以上が、新庁舎建設の是非及び建設場所等に関する意見の一覧でございます。</p>

事務局	<p>以上です。</p>
岡田議長	<p>ありがとうございました。</p> <p>ただいま事務局から説明がありました住民説明会での意見も参考にさせていただきたいと思います。</p> <p>それでは、ただいまから審議に入ります。</p> <p>前回の小委員会で、皆さんの意見をお聞きしましたが、委員の皆さんの意見は、資料にもありますように、新庁舎の建設場所は、西条市内とする。ただし、4市町からの交通事情や住民の利便性を考慮して、現在の西条市役所より西の位置で、中央幹線沿線沿いに建設するという意見、もう1つは、新庁舎建設の場所は、新市の成立後、市民の利便性、地域の一体性の確立状況及び地域の振興、地域のバランスなども十分配慮し、検討するものとする。以上の3つの意見に分かれていたと思います。</p> <p>まず、前回小委員会で意見を伺っていなかった委員の意見を伺いたいと思います。前回、欠席されておりました西条市議長、伊藤議長、まずお願いいたします。</p>
伊藤委員	<p>8月23日の小委員会、欠席いたしました。大変ご迷惑をおかけいたしました。この場をお借りしましてお詫び申し上げます。</p> <p>当日、私どもの助役からも発言がございましたが、重なる点があるかと存じますが、私といたしましては、新庁舎建設の場所ということでは、交通の事情や他の官公署との連携から、新庁舎建設の場所は、西条市内とするということがよい。また、現在の庁舎の位置</p>

伊藤委員	<p>に新庁舎用地が確保できません。建設できないときに、その時点で、適地を検討すればよいと。建設場所は、西条市内とし、その他の詳細は、新市で検討すべきであるということで、西条市内とするという私の意見でございます。</p>
岡田議長	<p>はい、ありがとうございました。</p> <p>前回、欠席の東予市、渡邊委員さん、ひとつご意見をお願いします。</p>
渡邊委員	<p>前は出席をしようと思っていたんですけども、急激な用ができましたので、誠に申しわけございませんでした。</p> <p>私の意見を言えということでございますが、私自身も、私周辺の人からもいろいろ、どこへ変わるんだとか、どこへ決まったんだとかいうようなお尋ねを再々いただくんですけども、私の感ずるところでは、それらの人は、やはりなるべく東予市の近くに持ってこいよとか、今、ルートとしては国道筋もあるけれども、大体東予市では海岸の方がいいんだぞとか、そういう意見が盛んに出ておまして、また、私たちの身近の中でも、やはり周辺の方は、どうしても海岸線の方が通りやすいんだとか、こういう意見、なかなか私自身もまとまりませんのですけれども、この前の皆さん方のご意見の集約を見せていただきましたら、今のような3つの方向があるということであれば、私は、第3の方向で、西条市を離れて、なるべく西の方向に近いところ、また、西条市からちょっとでも離れていれば結構ですけども、そういう場所を探さんかと、探してもらえんじやろうかという意見が、私の周辺では多い。私自身も、あえて西</p>

渡邊委員	<p>条市でなければならんとか、小松でなければならんとかいうんではございませんけれども、地理的にも考えて、妥当な線が出ればというようになれば、東予市の私としての考えでは、海岸線にできるだけ近づいてほしい、すなわち国道から11号線からできるだけ近づいてほしいと。11号線から遠くなると、田んぼの中になるかもわかりませんが、そういうことをやっぱり考慮して決めてほしいと。</p> <p>もう1つ、私自身としては、あえて今決めないかのかと。やっぱりそれにこだわるんです。というのは、今決めて、仮に西条市内のどこかでというと、東予市に近ければいいです。ところが、東予市からあんなに遠いところに決まったのかということになると、また不平も多くなってくるんじゃないかと。私自身がなかなか今のところ決断しかねる、周囲からの雑談が多いということになりましたでしょうか。</p> <p>以上です。</p>
岡田委員	丹原町の越智委員さん、ひとつお願いいたします。
越智（哲）委員	<p>先般の23日開会のこの小委員会、所用がございまして欠席をさせていただきます。大変申しわけございませんでした。</p> <p>皆さん方、ご検討いただいた皆さん方のご意見、後ほど送っていただいて、拝聴させていただいていると、そういう形の中で、私の個人的な考えといたしましては、新しい庁舎の建設の場所については、西条市内。それともう1点は、現在より西条市内といえども、東予市、周桑の近く、非常に近いところでやっていただきたい。こ</p>

越智（哲）委員	<p>のように考えております。いろいろな角度から、皆さんもおっしゃられるように、いろんなご意見というものが私の耳に入るわけでございます。</p> <p>以上でございます。</p>
岡田議長	<p>はい、ありがとうございました。</p> <p>東予市、越智議長。</p>
越智（宏）委員	<p>新庁舎の位置についてであります。やはり住民の利便性、そして合併後の成立後の地域の一体性、そういったことを考えて、バランスも考えないかんとということであります。今回は、そういったものを私どもの特別委員会もございまして、また、市民の声も十分聞いた中で、今回は、継続をお願いをいたしたいと、このように思います。よろしくをお願いします。</p>
岡田議長	<p>はい、ありがとうございました。</p> <p>大体、全員の意見を聞いたつもりであります。委員の皆さんにお諮りします。</p> <p>この案件は、3つの意見に分かれており、意見の一致とはなっておりません。本件は再度持ち帰り、検討を願うため、継続審議として、次回の小委員会では、今後の協議のスケジュール関係もありますので、結論を出したいと思っておりますが、委員の皆さん、いかがでしょうか。</p> <p>継続審議ということで、異議なしですか。</p>

岡田議長	<p>(「異議なし」の声あり)</p> <p>ご異議ないようですので、新庁舎の建設場所については、次回まで継続審議とし、次回に結論を出すことといたします。</p> <p>なお、次回に本件の結論が出ますと、小委員会としての審議事項はすべて終了となりますので、次回にはできますければ、小委員会の最終報告書の取りまとめについても、あわせて審議をいただきたいと考えておりますので、よろしくお願いいたします。</p> <p>以上で、本日の議題はすべて終了しました。</p> <p>本日の会議結果については、9月26日に開催される第11回合併協議会において、第7回の小委員会報告とあわせて報告させていただきたいと考えております。内容につきましては、私にご一任いただけますか。</p>
岡田議長	<p>(「異議なし」の声あり)</p> <p>異議がないようですので、ご了承いただいたものといたします。</p> <p>それでは、委員の皆さんのご協力に感謝申し上げ、議長の職を解かせていただきます。ありがとうございました。</p>
真鍋局長	<p>それでは、次第の3になりますが、第9回の小委員会の開催日程についてご報告をいたします。</p> <p>会議資料の4ページでございます。</p> <p>次回の開催日程につきましては、今のところ、まだいつの時点とということで抑えはしておりません。できましたら、9月下旬からな</p>

発言者	議題・発言内容
真鍋局長	<p>るべく10月の早いときにしたいと思うんですが、この後、委員さんの方のご都合を調整もさせていただきまして、また、ご連絡させていただきたいと思いますが、それでよろしいでしょうか。</p>
真鍋局長	<p style="text-align: center;">（「異議なし」の声あり）</p> <p>ありがとうございました。</p> <p>それでは、次回は、今回継続協議となりました案件と、それと、最終報告書等について、またご審議をお願いしたいと思います。</p> <p>どうも、本日はありがとうございました。</p>