

# 農村振興基本計画書

## 西条地区



平成29年3月



愛媛県西条市

---

---

## はじめに

### (1) 農村振興基本計画策定の趣旨

農業・農村は、食料の安定供給はもとより、国土の保全機能や自然環境の保全、水資源の涵養、伝統文化の継承など多面にわたる機能を有しており、持続可能な生態系の創出や美しく安らぎのある地域環境の形成、安全で安心な食の実現など重要な役割を果たしてきました。

しかし、産業構造の変化や生活スタイルの多様化に伴って、耕作放棄地の増加や生産能力の低下、農産物の安全性確保など問題・課題が山積し、農業・農村はより一層厳しい状況にあります。

このようなことから、愛媛県では第六次愛媛県長期計画第2期アクションプログラムを平成27年5月に策定し、「愛のくに 笑顔あふれる愛媛県」の実現に向けた取り組みを加速させており、特に農業分野においては、平成28年3月策定の「愛媛農業振興計画2016」に基づき、愛媛農業のすばらしさを県民が実感・共有できる、「笑顔あふれる愛媛の農業・農村」を目指しています。一方、国では新たな食料・農業・農村基本計画（平成27年3月31日閣議決定）に基づき、構造改革の加速化や国土強靱化に向けた事業の計画的かつ効果的な実施に資するため、新たな土地改良長期計画（平成28年8月24日閣議決定）が策定されました。

本市においては、こうした社会情勢や国の政策などを踏まえ、農業・農村の振興策を総合的、計画的に進めることが求められています。

このため、平成27年3月に策定の「第2期西条市総合計画」を基に、平成19年3月に策定した「農村振興基本計画」を見直し、生産基盤や営農支援体制などハード面の整備を進めつつ、農産物の高付加価値化やブランド化、地域の魅力を引き出すソフト面の強化など、活力ある農村を形成する必要性が生じています。

### (2) 対象地域の設定

対象地域は、愛媛県の東部に位置する燧灘を望む道前平野に位置する西条市の農村地域(都市計画に位置付けられた用途地域を除いた地域)とし、旧市町別に東予地域、丹原地域、小松地域、西条地域とします。各地域ではそれぞれの特性を活かし、水稻・裸麦・大豆をはじめ、いちご・かき・メロンに至っては、作付面積、収穫量とも県内で上位を占めており、農業の生産活動が営々と継続して行われることにより豊かな農村景観が維持されてきました。

しかしながら、昨今の高齢化・過疎化による後継者不足に加え、産地間競争の激化・価格破壊による市況の安値などに伴い厳しい経営を強いられ、新規就農者の減少・耕作放棄地の増加・生産コストの増大などの諸問題もあいまって農村をとりまく環境はより一層厳しさを増しています。

---

---

---

---

### (3) 計画の対象範囲

本計画の対象範囲は、「農業振興地域の整備に関する法律」に基づき指定された農業振興地域を基本としますが、農業振興地域以外においても、広域的に環境保全や防災減災対策を計画する場合には必要に応じて計画対象範囲とします。

また、整備方針については、農業振興地域とこれに隣接する地域を中心として、農業農村整備事業が展開される区域全てを対象とします。



農業振興地域分布図

「農業振興地域の整備に関する法律」

農振制度は、高度成長期に都市地域への人口集中や各種開発により、農地の無秩序な潰廃、農地利用度の低下と農業経営の粗放化の進行が都市地域から農村地域へも波及するという情勢を背景として、農業の振興を図るべき地域を明確にし、土地の有効利用と農業の近代化を推進するため、1969（昭和44）年に発足したものです。

---

---

## 目次

<b>1. 計画に係る地域の情勢</b>		
1 - 1 地域の情勢	.....	1
1 - 1 - 1 地区の概要	.....	1
(1) 自然条件の概要	.....	1
位置	.....	1
地質・土壌	.....	2
気候	.....	3
(2) 交通体系と利便性	.....	4
(3) 歴史背景と地域のあゆみ	.....	5
(4) 集落・生活圏域	.....	10
(5) 地域資源	.....	12
歴史・文化(文化財)	.....	12
歴史・景勝地・文化・観光施設	.....	14
1 - 1 - 2 人口の現状と動向	.....	18
(1) 人口及び世帯数の動向	.....	18
(2) 年齢別人口構成	.....	19
1 - 1 - 3 土地利用状況の現状と動向	.....	20
1 - 1 - 4 産業構造の現状と動向	.....	22
(1) 就業人口	.....	22
(2) 産業別生産額	.....	23
(3) 農業	.....	24
農家戸数	.....	24
農業従事者の状況	.....	25
農産物	.....	27
農業産出額	.....	28
農地	.....	29
耕作放棄地	.....	30
農業生産基盤及び農業用施設	.....	31
農業近代化施設	.....	32
(4) 林業	.....	33
(5) 工業	.....	34
(6) 商業	.....	34
(7) 観光	.....	35
1 - 1 - 5 生活環境整備の現状と動向	.....	36
(1) 道路	.....	36
(2) 情報・通信	.....	36
(3) 水資源	.....	37
(4) 水道施設(上水)	.....	39
(5) 生活排水(下水)	.....	40
(6) 廃棄物処理	.....	41
(7) 教育	.....	42
学校教育	.....	42
社会教育	.....	43
(8) 保険医療	.....	44
(9) 社会福祉施設	.....	44
(10) 公園自然環境	.....	46
(11) 防災・消防	.....	47
防災	.....	47
消防	.....	47
(12) 防犯	.....	48

1 - 1 - 6 社会組織と地域運営	49
(1)自治組織	49
(2)農業組織	50
生産組織	50
土地改良区	51
1 - 1 - 7 行財政の現状	53
(1)行政組織	53
(2)財政の状況	54
1 - 1 - 8 農村交流	56
(1)地域内外の交流	56
グリーン・ツーリズム	56
産地直売所	58
行祭事	60
(2)地域づくり団体	61
(3)活動組織(多面的機能支払交付金)	62
<b>2. 計画に係る地域診断</b>	
2 - 1 地域診断	63
2 - 1 - 1 地域の課題にかかわる住民参加の概要	63
(1)座談会	63
(2)意見聴取(アンケート)	64
2 - 1 - 2 重点課題のとりまとめ	69
<b>3. 計画に係る地域の将来像</b>	
3 - 1 地域の将来の望ましい姿	75
3 - 1 - 1 関連上位計画・各種整備計画の整理	75
3 - 1 - 2 地域の将来像	76
3 - 2 農村振興のテーマ	77
3 - 2 - 1 テーマの設定	77
3 - 2 - 2 テーマ別の各項目の施策検討	81
<b>4. 計画に係る施策の基本方針</b>	
4 - 1 計画に係る地域の整備計画	90
4 - 1 - 1 テーマに対応する主要な施策の設定	90
4 - 2 推進プログラム	92
4 - 3 農村振興計画図	96
4 - 3 - 1 ゾーン別の環境特性	96
(1)都市共生ゾーン	96
(2)複合型農業確立ゾーン	97
(3)水田農業確立ゾーン	98
(4)樹園地農業振興ゾーン	99
(5)里地里山環境再生ゾーン	100
(6)自然環境保全ゾーン	101
4 - 3 - 2 ゾーン別の整備方針	104
4 - 4 地域住民の参加の方針	105
<b>5. ため池点検調査表整理及び判定</b>	
5 - 1 ため池改修の判定	106

## 添付図面

番号	名称	頁
1	生活圏域図	P11
2	地域資源図	P16-17
3	土地利用状況図	P21
4	農村交流マップ	P59
5	農村振興計画図	P102-103
6	ため池位置図	P108-109