

～「死ぬな」「逃げろ」「助けろ」～

楠河地区タウンミーティング ～地域防災対策～

令和元年8月27日（火）19：30～

西条市 経営戦略部 危機管理課

防災情報レベル化の内容

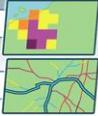
警戒 レベル	防災情報	住民の行動
5	災害の発生	命を守る最善の行動
4	避難勧告・指示	避難 
3	避難準備の情報	高齢者など避難 
2	注意報	避難備え確認 
1	数日以内に警報級の可能性	心構え

警戒レベルの低い方から

- ▼レベル1は、数日以内に大雨が予想される時
- ▼レベル2は、注意の呼びかけ
- ▼レベル3は「避難準備の情報」で、高齢者などは避難を開始する
- ▼レベル4は「避難勧告」や「避難指示」で、速やかに避難所に移動する、直ちに命を守る行動をとる
- ▼レベル5は「災害の発生」で、命を守る最善の行動をする

防災情報レベル化の狙い

増え続ける“防災情報”

大雨警報・洪水警報	避難勧告
指定河川洪水予報	避難指示（緊急）
記録的短時間大雨情報（1984年～）	避難準備・高齢者等避難開始（2005年～）
土砂災害警戒情報（2005年～）	
土砂災害メッシュ情報（2006年～）	
特別警報（2013年～）	
洪水警報の危険度分布（2017年～）	

防災情報は大きな災害を経験するたびに増えてきました。

防災情報のレベル化

レベル5
レベル4
レベル3
レベル2
レベル1

防災情報を整理・体系化する土台

情報を統合・廃止？
名称をシンプルに？

住民向け 行政向け？

さらに議論を！



規格（物差し）を統一

防災情報をあらためて整理してわかりやすく体系化する「土台」を示した、という意味があります。

いま、防災は、第4段階へ

戦後における災害の教訓を踏まえた防災政策の歩みと「防災4.0」

「防災1.0」

1959年（昭和34年）

伊勢湾台風

大規模な台風による多数の人的・物的被害



防災に関する統一的な制度・体制の不在

- 災害対策基本法の制定
- 中央防災会議の設置
- 防災に関する総合的かつ長期的な計画である防災基本計画の作成

「防災2.0」

1995年（平成7年）

阪神・淡路大震災

住宅の倒壊やライフラインの寸断、交通システムの麻痺、多数の被災者の発生等の都市型災害による甚大な被害



政府の危機管理体制の不備、初動対応における課題

官邸における緊急参集チーム設置等の政府の初動体制の整備

耐震化が不十分な建築物の倒壊等による多数の被害

生活再建等を行えない被災者が多数存在

建築物の耐震改修促進法の制定（平成7年）

被災者生活再建支援法の制定（平成10年）

「防災3.0」

2011年（平成23年）

東日本大震災

わが国の観測史上最大の地震、大津波の発生による甚大かつ広域的な被害



最大クラスを想定した災害への備え不十分

大規模地震の被害想定・対策の見直し、「減災」の考え方を防災の基本理念として位置付け、想定しうる最大規模の洪水等への対策（水防法改正）、大規模災害時の復興の枠組み整備

自然災害と原子力災害の複合災害への想定が不十分

原子力規制委員会発足等の原子力政策の見直し（平成24年）

「防災4.0」

地球温暖化に伴う気候変動がもたらす災害の激甚化



多様な主体が参画する契機づくりとなり、国民の一人一人が防災を「自分ごと」ととらえ、自律的に災害に備える社会に向けた新たな防災のフェーズ（「防災4.0」）へ

内閣府「防災4.0」未来構想プロジェクト有識者提言より

阪神・淡路大震災での教訓

生き埋めや閉じ込められた際の救助

(資料) 「1995年兵庫県南部地震における火災に関する調査報告書」
(平成8年11月日本火災学会)より作成

自力で	家族に	友人に・隣人に	通行人に	救助隊に	その他
34.9%	31.9%	28.1%	2.6%	1.7%	0.9%

自助・共助 97.5%

公助 2.5%

自助・共助の重要性



中央防災会議の作業部会の報告

平成30年7月豪雨を踏まえた
水害・土砂災害からの避難のあり方について
(報告)

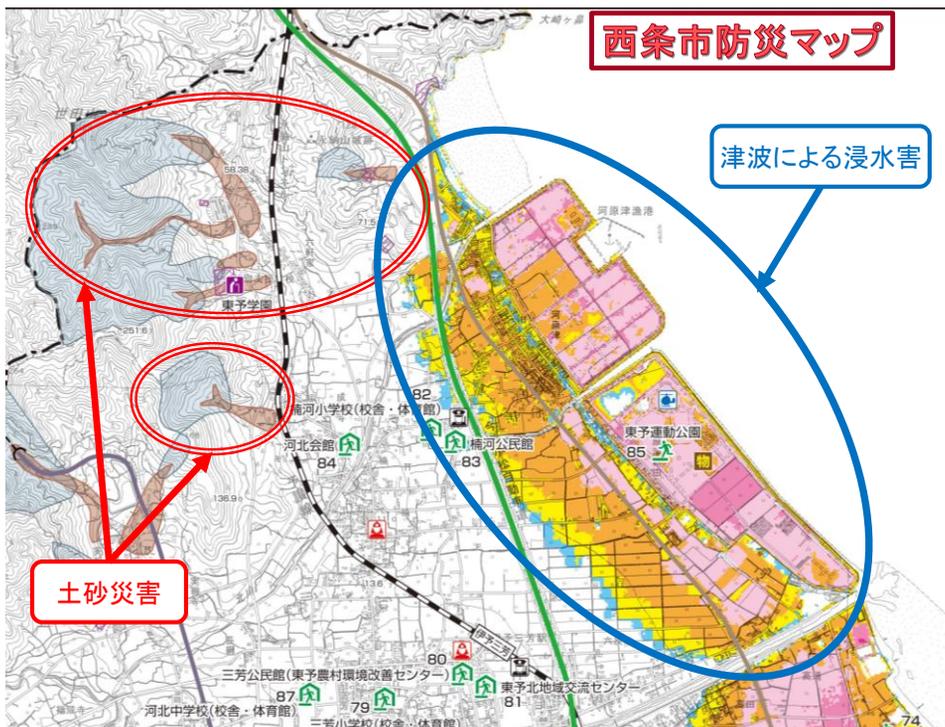
平成30年12月
中央防災会議 防災対策実行会議
平成30年7月豪雨による水害・土砂災害からの避難に関する
ワーキンググループ

「行政は万能ではなく
ひとりひとりを
助けには行けない」

「皆さんの命は
自身で守ってください」

「行政も全力で
サポートします」

昨年相次いだ災害は、特に気象災害の激甚化がはっきり現われたものと言えます。もちろん防災情報の出し方、伝え方をはじめ行政側が取り組まなければならない課題はたくさんあります。一方、住民の側もメディアも気象災害のフェーズが一段あがったということ为前提に、災害に向き合っていくことを求められています。



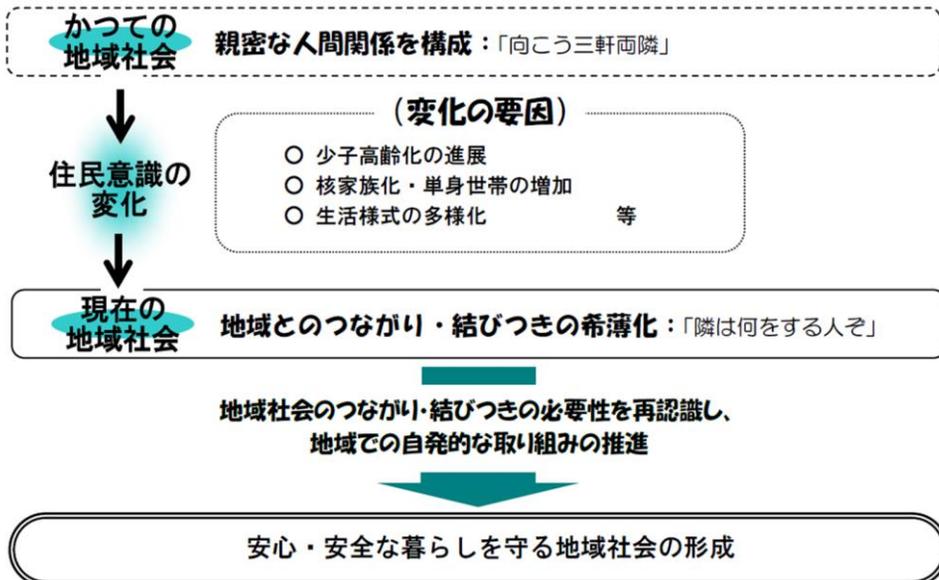
地域のコミュニティと防災

安全・防災は、さまざまな利害等の壁を超え、**コミュニティ**の核となり、**求心力**となり得る**共通理念**である。

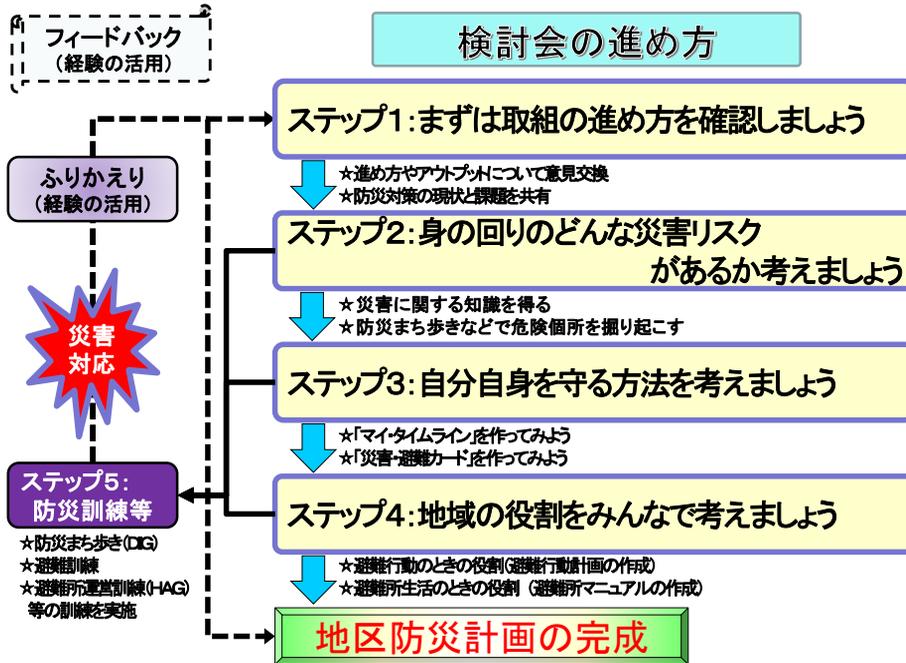


「私」と「公」の隙間を埋めるコミュニティをつくるきっかけとなり、「協働でいい町づくり」を推進する力となる。

希薄になりつつある地域社会の現状と求められる取組み



地区防災の取り組み方



検討の過程で

☑リスクを認識できる

- ・ 個人ごとの違いを認識できる
- ・ 災害ごとの違いを認識できる

☑防災・減災行動が具体的にわかる

- ・ いつ、どこへ、どこを通過して避難
- ・ 地域での役割
- ・ 事前の準備は、いつ、どのように

☑コミュニケーションの輪が広がる

- ・ 意見交換を通じて知り合いが増える
- ・ ご近所とのつながりが強くなる

※回数を重ねるごと、継続することによって、さまざまな効果が得られます。

災害に強いコミュニティへ！

- ★マイ・タイムライン
- ★災害・避難カード
- ★防災訓練・イベント



状況	準備可能期間	マイ・タイムライン				
<input checked="" type="checkbox"/> 台風のとき	3~5日	名前 <input type="text"/>				
<input type="checkbox"/> 大雨が長引くとき	2~3日					
<input type="checkbox"/> ゲリラ豪雨のとき	2~3時間					

警戒レベル	1	2	3	4	5	
避難情報	避難に関する情報	自主避難など 注意の呼びかけ	避難準備・ 高齢者等避難開始	避難勧告	避難指示 (緊急)	
必要な 情報	<input checked="" type="checkbox"/> 大雨に関する気象情報	大雨・洪水注意報	大雨・洪水警報	暴風警報	暴風警報	
	<input type="checkbox"/> 風に関する気象情報	強風注意報		暴風警報	暴風警報	
	▼お住いの地域によって必要となる情報 (必要な情報に○か□のチェックをいれよう！)					
	<input type="checkbox"/> 高潮に関する気象情報	高潮注意報		高潮警報	高潮警報	
	<input type="checkbox"/> 河川の氾濫に関する情報	氾濫注意水位	避難判断水位	氾濫危険水位	氾濫危険水位	
<input checked="" type="checkbox"/> 土砂災害に関する気象情報			土砂災害警戒情報	土砂災害警戒情報		
※警戒レベルや防災気象情報に基づきこの順の順番で発表されるには限り、あくまで目安です。						
自分 家族	避難準備開始 ・自宅周辺の片づけ ・持ち物、荷物の整理 ・避難経路の確認 ・準備にかかる時間を 事前に対しておく ※自分が必要だとと思うことをできるだけ多く書いておくと、いざという時に役立ちます。				避難完了 ・自治会長へ避難が完了したことを報告	
地域	避難準備第2段階 ・常備隊の確認、補充 ・自治会長へ連絡		避難開始 ・母、妻、子供が避難開始 (避難所まで30分)	避難開始 ・自宅の戸締り確認 ・自分自身が避難開始 (避難所まで30分)	避難する場所 ○○公民館	
共助の役割を記入 ・危険地域の見回り ・近所への声掛け ・○○さん、◆◆さんの避難誘導支援 自分の避難に影響が出ない範囲で実施する ・避難所の受付を実施(案) ・受け入れ準備を支援(子供) ・情報班の業務(自分)						

災害・避難カードを活用した防災

7月豪雨のとき、大洲市三善地区は、浸水したが、人的被害ゼロでした。

- 自然災害による被害の軽減のためには、
住民自身による適時適切な避難がきわめて重要！
- 避難すべき場所などをあらかじめ認識しておくための
 仕組みとして「災害・避難カード」を作成する！



これらの情報を、水害・土砂災害等 災害種別毎に整理



地域の特性に合わせたカードを作成

名刺タイプ(携帯可能なサイズ)の災害・避難カード

大洲市 三善地区「災害・避難カード」オモテ 1人1枚			
点線をはさみで切って使用しましょう。(6人分)			
「災害・避難カード」—わたしの情報		「災害・避難カード」—わたしの情報	
ありか 名前	血液型	ありか 名前	血液型
性別		性別	
生年月日		生年月日	
住所		住所	
電話番号		電話番号	
留意事項 <small>特異、飲んでいる薬など</small>		留意事項 <small>特異、飲んでいる薬など</small>	
避難時は、このカードを持って行く!		避難時は、このカードを持って行く!	
大洲市 三善地区「災害・避難カード」ウラ 1人1枚			
点線をはさみで切って使用しましょう。(6人分)			
家族(頼りになる人)の緊急連絡先		家族(頼りになる人)の緊急連絡先	
氏名	連絡先(携帯・宅番など)	氏名	連絡先(携帯・宅番など)
電話が つながらないときは、171(災害用伝言ダイヤル)		電話が つながらないときは、171(災害用伝言ダイヤル)	
自分の居場所を伝える 録音「1」	家族の居場所を伝える 再生「2」	自分の居場所を伝える 録音「1」	家族の居場所を伝える 再生「2」

～主な記載内容～
 【左のカード】
 ・氏名
 ・住所
 ・生年月日
 ・血液型
 【右のカード】
 ・頼りになる人の緊急連絡先
 ・災害伝言ダイヤルの使い方
 ※
 避難場所等は、別途作成しているマップに記している。



■ 赤い紐で首からかける「災害・避難カード」
 普段は室内の目立つ場所にかけておき、災害のおそれがある際は、首からかけて避難する

避難場所や避難ルートを記したマップ形式の災害・避難カード

大丸地区 わたしの避難行動 (マイマップ)

※マップの作成は、災害時に備え大丸地区のみなさんご自身の避難行動を「避難場所、避難ルート」を事前に決めておくことが大切です。避難行動の準備は、緊急な災害時に備えたいものです。

マイマップの使い方

- 避難行動の準備は、災害時に備え、事前に避難場所や避難ルートを決めておくことが大切です。
- 避難行動の準備は、緊急な災害時に備えたいものです。
- 避難行動の準備は、緊急な災害時に備えたいものです。

誰に声をかける？ 誰と避難する？

避難場所、避難ルートを事前に決めておくことが大切です。

緊急時、避難時の安否を誰に連絡する？

避難場所、避難ルートを事前に決めておくことが大切です。

編城市からの避難情報の受け方

避難行動の準備は、緊急な災害時に備えたいものです。

凡例

- 避難場所(避難所)の位置
- 避難ルートの位置
- 避難行動の準備は、緊急な災害時に備えたいものです。

「災害に強いコミュニティへ！」 色々な防災訓練やイベント



他の訓練現場を見学することで、訓練の準備や進め方などの理解が深まります

防災・減災について、行政との連携



×依存しない
 ×押し付けない



- 実行の主体**
- ◆防災説明会の開催
 - ◆防災訓練や防災イベントの企画・実施
 - ◆防災に関する計画の作成

建設的な議論
 ができる
 フラットな関係

- ◇資料の提供やアドバイス
- ◇訓練・イベントの支援
- ◇新しい情報の提供
- ◇新しい取り組みへの依頼

平成31年度 防災説明会等実績一覧表

番号	行事名	団体の名(区分)	内容	開催日	開催時間	場所	参加人員
1	防災説明会	藤多自主防災会	南海トラフ大地震、津波等関連防災について	H31.4.7	日 19:40~20:05	下藤多川集会所	77
2	防災説明会	三津集会所自治会	高齢者防災について	H31.4.14	木 15:00~15:30	三津集会所	15
3	大町地区防災士連絡協議会等	大町地区自主防災協議会	避難行動等に関するガイドラインの改定について	H31.4.18	木 19:30~21:00	大町公民館	30
4	防災説明会	西条自主防災会	高齢者防災について	H31.4.24	木 19:30~20:30	大町集会所	35
5	防災説明会	西条高校	H30年度西条高校SSH	R1.5.20	月 15:30~16:30	西条高校	300
6	防災説明会	西条高校	H30年度西条高校SSH	R1.5.23	木 14:40~15:30	西条高校	300
7	防災訓練会	福原地区5有会連	地区の防災について	R1.5.14	火 9:00~10:00	福原公民館	7
8	防災説明会	小松幼稚園	大規模災害への備え等	R1.5.15	木 15:00~16:00	小松幼稚園	7
9	防災説明会	西条公民館	高齢者防災推進対象のカンガルークラブ防災教室	R1.5.28	火 10:00~12:00	西条公民館	20
10	防災説明会	西条公民館	防災について	R1.6.6	木 19:30~21:00	西条公民館センター	50
11	防災説明会	石塚保育園	大規模災害への備え等	R1.6.7	金 10:00~11:00	石塚公民館	35
12	防災説明会	河名まもろ園	災害でできる防災	R1.6.8	木 10:30~11:30	河名まもろ園	60
13	防災説明会	福原地区防災士連絡協議会	マイタイムラインについて	R1.6.8	土 19:00~20:00	福原公民館	18
14	防災説明会	宇賀自治会	災害時要援護者名簿作成について	R1.6.11	火 13:00~13:30	消防本部	3
15	防災説明会	田原ふた西自治会	災害時要援護者名簿作成について	R1.6.14	金 13:00~14:00	丹原総合支所	3
16	防災説明会	わかば保育園	大規模災害への備え等	R1.6.15	土 10:00~11:00	わかば保育園	70
17	防災説明会	土井山崎人衆・愛媛組	避難について	R1.6.18	火 11:00~11:30	消防本部	25
18	タウンミーティング	西条市連合自治会西条支部	タウンミーティング(地域の防災対策について)	R1.6.22	木 10:30~11:00	福原公民館	24
19	防災説明会	川原谷自治会	地区の防災について	R1.6.23	日 19:00~19:30	河原谷集会所	30
20	防災説明会	福原地区自治会	災害時要援護者名簿作成について	R1.6.25	火 9:00~9:30	福原公民館	12
21	防災説明会	大庄自治会	マイタイムラインについて	R1.6.27	木 19:00~20:00	大庄集会所	17
22	防災教室	青原公民館	青原小学校会館防災訓練(ふりまリミック等)	R1.7.3	火 9:00~11:30	青原公民館	127
23	防災説明会	西条高校	H30年度西条高校SSH	R1.7.4	木 13:30~14:15	西条高校	300
24	防災説明会	オレンジハイブ自治会防災部	マイタイムラインについて	R1.7.6	土 19:00~19:40	オレンジハイブ集会所	35
25	防災説明会	東郷町自治会	高齢者防災について 自主防災会とは	R1.7.7	日 9:00~10:00	東郷公民館(新田19)	10
26	防災説明会	福原地区自治会防災部	自主防災会 講話	R1.7.9	日 10:30~11:30	福原公民館	17
27	防災説明会	石塚保育園	災害時要援護者名簿作成について	R1.7.8	月 9:00~11:00	石塚自治会集室	4
28	防災説明会	高知本自治会	自主防災会について	R1.7.9	火 19:30~20:30	高知本集会所	17
29	防災説明会	グリーンハイブ自主防災会	マイタイムラインについて	R1.7.13	土 19:00~19:30	グリーンハイブ集会所	20
30	防災説明会	藤田小学校PTA	藤田に関するPTA親子活動	R1.7.14	日 9:00~11:30	藤田小学校体育館	80
31	防災教室	外宮小学校 6年生	防災講話(国)	R1.7.19	火 8:30~10:00	外宮小学校	21
32	大町地区防災士連絡協議会等	大町地区自主防災協議会	マイタイムラインについて	R1.7.16	火 19:30~21:00	大町公民館	14
33	防災説明会	中条自治会	災害時要援護者名簿作成について	R1.7.22	月 9:30~11:00	中条公民館集客室	25
34	防災教室	中条自治会	防災について	R1.7.28	日 18:00~19:30	中条公民館	4
35	防災サミット	下町自治会	災害時要援護者名簿作成について	R1.7.29	月 10:00~11:00	下町前	4
36	防災説明会	12歳教育推進事業実行委員会	12歳教育推進がもたらす防災意識	R1.7.30	火 13:00~13:30	西条公民館センター	85
37	タウンミーティング	西条市連合自治会東支支部	地区の防災について	R1.7.31	水 19:30~	西井公民館	25
38	防災説明会	西条市社会福祉協議会	夏休み防災講座	R1.8.1	木 11:00~12:30	丹原公民館	11
39	防災説明会	西条市社会福祉協議会	夏休み防災講座	R1.8.2	火 12:45~14:15	西条市社会福祉センター	12
40	防災説明会	福原中継 愛媛組	福原クイズ、防災後の試食	R1.8.4	日 10:00~12:00	福原中継集会所	20
41	防災キャンプ	12歳教育推進事業実行委員会	各団体の防災の取組	R1.8.6	火 9:30~11:30	西条公民館センター	17
42	防災説明会	西条市連合自治会西条支部	自主防災会について	R1.8.8	木 11:00~12:30	西条市社会福祉センター	8
43	防災説明会	藤田公民館	夏休み子ども防災教室(新聞スリッパ)	R1.8.9	金 19:30~12:00	藤田公民館	80
44	防災説明会	西条市社会福祉協議会	夏休み子ども防災教室	R1.8.9	金 19:30~21:00	西条公民館	17
45	タウンミーティング	西条市連合自治会小松支部	地区の防災について	R1.8.9	金 19:30~	石塚公民館	25
46	防災説明会	増埜公民館	トコトク学校(高齢者向けクイズ形式)	R1.8.10	土 10:00~11:00	増埜公民館	100
47	子ども防災キャンプ	福原小学校愛媛組	福原クイズ、防災後の試食	R1.8.10	日 19:00~20:30	福原小学校	30
48	防災説明会	主津下藤自治会	福原の防災課題と対策	R1.8.11	日 8:30~11:00	福原福祉会集客室	30
49	大町地区防災士連絡協議会等	大町地区自主防災協議会	0泊について	R1.8.13	火 11:45~14:30	大町公民館	8
50	防災説明会	福原新田自治会	マイタイムラインについて	R1.8.18	日 17:00~18:00	福原集会所	30
51	防災説明会	福原公民館	福原の防災について	R1.8.20	火 10:00~11:00	福原公民館	15
52	防災説明会	西条市連合自治会西条支部	0泊について	R1.8.22	木 19:30~21:00	西条公民館	15
53	防災説明会	子根まもろの会・学校安全対策研究会	0泊危険地域の取り直し	R1.8.23	金 8:30~	西条公民館	8
54	防災説明会	福原地区自主防災協議会	自主防災組織の役割、避難確保等の参考基準等	R1.8.23	金 19:30~19:50	福原公民館	11
55	防災説明会	大町地区自治会	マイタイムラインについて	R1.8.25	日 19:00~19:30	大町公民館	12
56	防災説明会	大町地区自治会	マイタイムラインについて	R1.8.29	木 19:30~	大町公民館	12
57	防災説明会	福原公民館	福原の防災について	R1.8.30	金 10:00~11:00	福原公民館	15
58	防災説明会	小松小学校	小松地区の防災について	R1.9.8	木 10:30~11:15	小松小学校	60
59	タウンミーティング	西条市連合自治会西条支部	地区の防災について	R1.9.5	木 13:30~	西条公民館	25
60	防災説明会	西条市連合自治会西条支部	西条市連合自治会、今後の災害、個人ができること	R1.9.11	木 13:30~14:30	西条市連合大会議室	25
61	防災説明会	神戸 県・西園自治会	内容は危機管理課にまかせる	R1.9.29	日 9:30~11:00	西条集会所	10
62	防災教室	三芳地区連合自治会	マイタイムライン	R1.10.4	金 19:30~21:00	三芳公民館	10
63	防災教室	福原町人衆	防災クイズ、防災講話	R1.10.5	土 19:30~	福原公民館	10
64	タウンミーティング	西条市連合自治会西条支部	地区の防災について	R1.10.8	火 13:30~	加茂公民館	25

自分たちの命は、自分たちで守る



7月豪雨災害のとき、自分たちで作った地区防災計画により難を逃れた大洲市三善地区や松山市高浜地区のように災害に強い地区づくりをめざしましょう！