

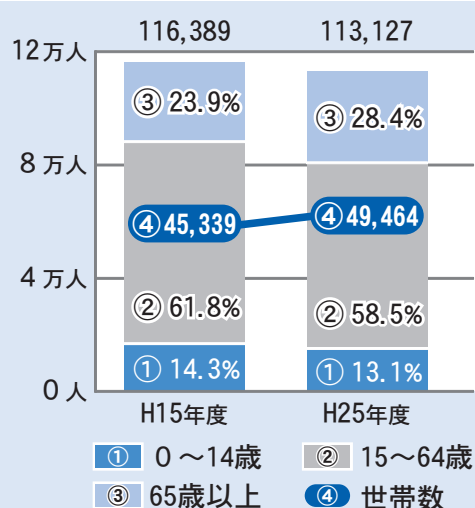
# 合併後 10 年の検証

～概要版～

平成16年11月1日に旧西条市、東予市、丹原町、小松町の2市2町が合併し、新「西条市」が誕生して今年度で10周年を迎えたことから、各種指標や住民アンケートの結果をもとに合併の検証を行いました。

## 市の概況

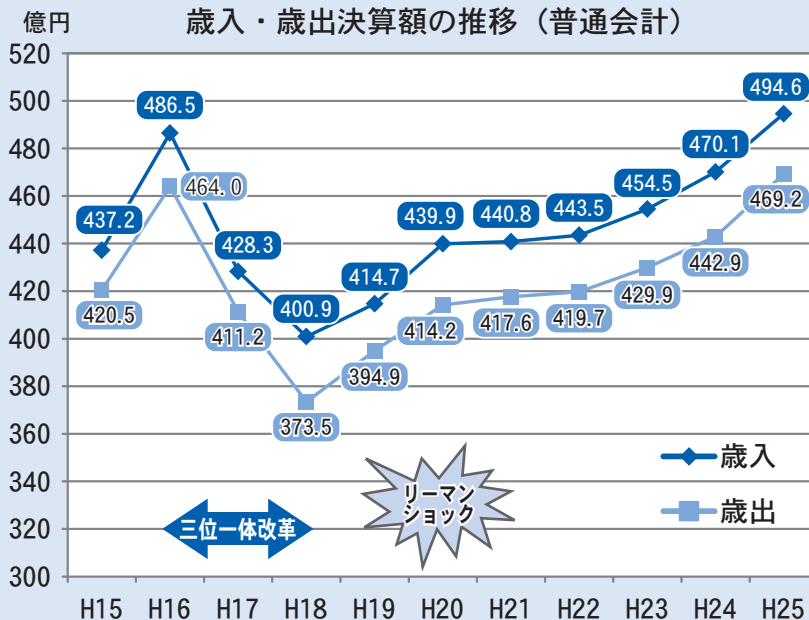
### 1 人口および世帯数



- 平成15年度と25年度との比較では3,262人、人口が減少しています。
- 少子高齢化が進み、年少人口、生産年齢人口は減少し、高齢者人口は増加しています。
- 核家族化の進展や高齢単身世帯の増加により、世帯数は増加しています。

### 2 財政状況

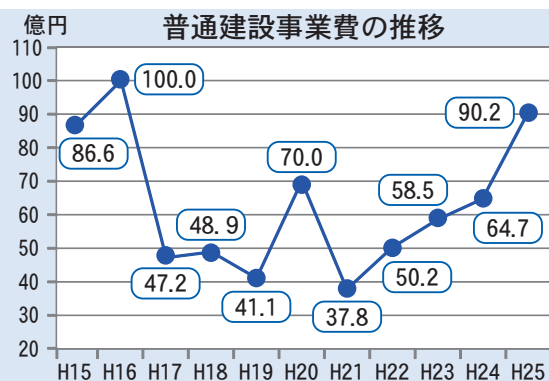
歳入・歳出決算額の推移（普通会計）



※以降のグラフ中「H〇〇」の表記は全て年度

- 三位一体改革以降、税収は増加したものの、普通交付税などが大幅に減少しました。
- 歳出削減のために、投資的経費などを抑制した一方で、扶助費（社会保障経費）が大幅に増加しています。
- リーマンショック後の普通交付税の還元や、人件費、公債費などを削減した結果、防災・減災対策や扶助費の増加に対応しながら、健全財政を維持しています。

普通建設事業費の推移



#### ■普通会計

一般会計と企業会計以外の特別会計を合わせた会計で、各地方公共団体の財政状況の把握や地方公共団体間の比較をするのに適しています。

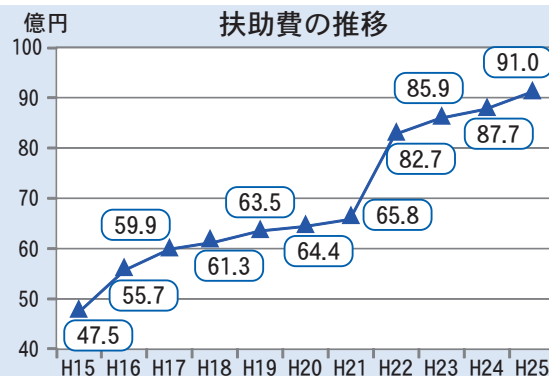
#### ■普通建設事業費

公共施設建設事業に必要なとされる投資的な経費です。

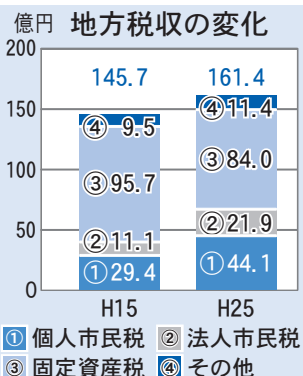
#### ■扶助費

生活保護法、児童福祉法などに基づく被扶助者への支給などの経費です。

扶助費の推移



地方税収の変化



歳入・歳出性質別決算額の変化（単位：億円）

| 歳入の性質  |         | H15年度 | H25年度 | 増減    |
|--------|---------|-------|-------|-------|
| 自主財源   | 市 税     | 145.7 | 161.4 | 15.7  |
|        | 分担金・負担金 | 6.5   | 5.5   | △1.0  |
|        | 使用料・手数料 | 8.5   | 8.1   | △0.4  |
|        | 繰 入 金   | 19.4  | 21.6  | 2.2   |
|        | 繰 越 金   | 16.8  | 27.2  | 10.4  |
| 依存財源   | そ の 他   | 18.0  | 11.7  | △6.3  |
|        | 小 計     | 214.9 | 235.5 | 20.6  |
|        | 地方交付税   | 82.4  | 90.1  | 7.7   |
|        | 国庫支出金   | 36.8  | 69.9  | 33.1  |
|        | 県 支 出 金 | 23.6  | 31.5  | 7.9   |
| その他    | 市 債     | 58.4  | 51.0  | △7.4  |
|        | そ の 他   | 21.1  | 16.6  | △4.5  |
|        | 小 計     | 222.3 | 259.1 | 36.8  |
| 歳入合計   |         | 437.2 | 494.6 | 57.4  |
| 歳出の性質  |         | H15年度 | H25年度 | 増減    |
| 義務的経費  | 人 件 費   | 88.4  | 76.1  | △12.3 |
|        | 扶 助 費   | 47.5  | 91.0  | 43.5  |
|        | 公 債 費   | 52.3  | 47.5  | △4.8  |
|        | 小 計     | 188.2 | 214.6 | 26.4  |
| その他の経費 | 物 件 費   | 51.1  | 51.1  | 0.0   |
|        | 補助費等    | 22.8  | 22.1  | △0.7  |
|        | 繰 出 金   | 52.0  | 55.7  | 3.7   |
|        | そ の 他   | 19.5  | 32.4  | 12.9  |
| 投資的経費  | 小 計     | 145.4 | 161.3 | 15.9  |
|        | 投資的経費   | 86.9  | 93.3  | 6.4   |
| 歳出合計   |         | 420.5 | 469.2 | 48.7  |

## 合併の効果

### 2 住民サービス・利便性の向上

各種住民サービスについては、合併時の調整により、原則、負担は低く、サービス水準は高い合併団体に合わせた形で実施することとした結果、特に福祉分野などにおいては、総じてサービスの水準は高くなっています。

#### (1) 合併時に拡大または合併以降に新たに実施した主な事業

**健康診査事業**  
(合併時に全域に無料化を拡大)

**高齢者路線バス  
利用助成事業**

**新図書館整備事業**

**ウイングサポート  
センター整備事業**

**ビバ・スポルティア  
SAIJO整備事業**

**小中学生歯科医療費  
助成事業**

**石根公民館整備事業**

**休日夜間急患センター  
整備事業**

市民の皆さんが暮らしやすくなるために、さまざまな事業に取り組んでいます！

#### (2) 住民サービスの統一状況

上下水道料金については、統一が図られていないため、現在統一に向けた取り組みを進めています。また、国民健康保険税および介護保険料については、合併翌年度の平成17年度に統一されたものの、医療費の増加や高齢化に伴う要介護者の増加などにより、増加傾向にあります。

## 合併の効果

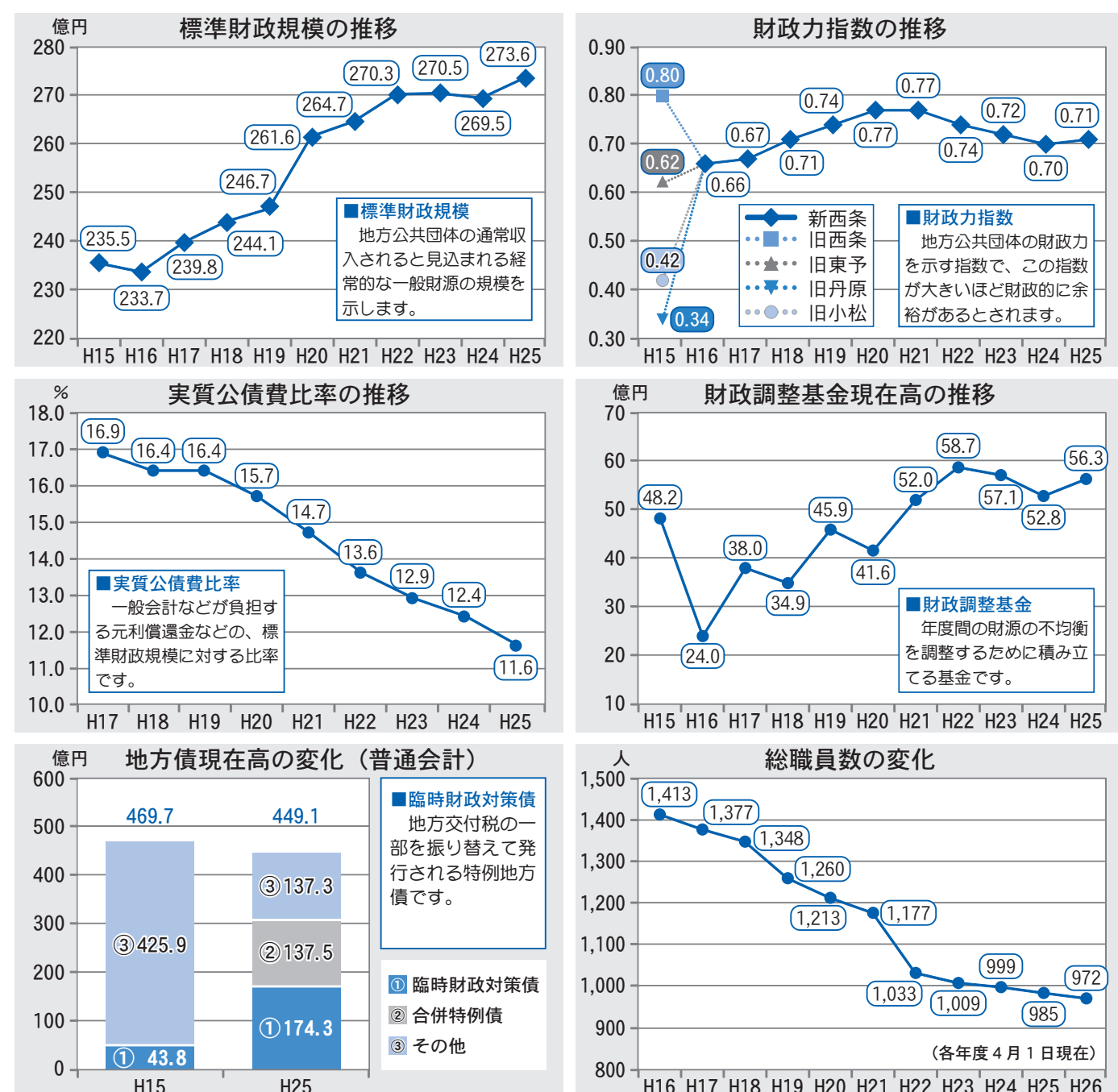
### 1 行財政基盤の強化（行財政の効率化）

合併に伴うスケールメリットにより、標準財政規模の拡大が図られるとともに、財政基盤が強化され、さらに人件費などの圧縮によるコスト削減に加え、財政調整基金の積み増しを行うなど、安定的な財政運営に努めています。

また、投資的経費の圧縮や、交付税措置率の高い有利な合併特例債の活用などにより、収入に対する負債返済の割合を示す実質公債費比率を大幅に改善させるとともに、地方債の現在高についても、縮減を図っています。

平成15年度実績を基にした人件費削減額の累計（普通会計）（単位：百万円）

|            | H15年度 | H16年度 | H17年度 | H18年度 | H19年度 | H20年度 | H21年度 | H22年度 | H23年度 | H24年度 | H25年度  | 計      |
|------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|
| 平成15年度実績水準 | 8,837 | 8,837 | 8,837 | 8,837 | 8,837 | 8,837 | 8,837 | 8,837 | 8,837 | 8,837 | 8,837  | 97,207 |
| 人件費総額の実績   | 8,837 | 8,968 | 8,414 | 8,340 | 8,480 | 8,583 | 8,414 | 8,274 | 8,179 | 7,990 | 7,608  | 92,087 |
| 平成15年度との差  | 0     | 131   | △423  | △497  | △357  | △254  | △423  | △563  | △658  | △847  | △1,229 | △5,120 |





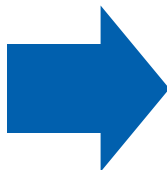
# 今後の取り組み

行財政基盤の強化を主目的とした平成16年の2市2町による合併後、本市ではスケールメリットを生かした広域的なまちづくりに取り組んできましたが、住民アンケートなどにより合併後の課題を抽出した結果、おおむね次の3点に集約されたことから、今後も課題の解決に向けた取り組みを進めていきます。

## 住民アンケートなどから明らかになった課題

### 行財政の効率化

- 今後大量に更新時期を迎える公共施設
- 普通交付税の減少や、今後も見込まれる社会保障経費の増加
- 行財政の効率化が不十分



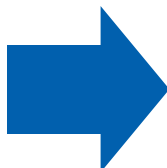
## 課題解消に向けた対応策

- 公共施設の統廃合を含めた総合的な検討
- 空きスペースなどの有効活用
- 産業振興などによる歳入増加への取り組み
- 一層の行財政改革による経費の削減



### 行政サービス・利便性の維持向上

- 支所職員数の減少によるサービスの低下
- 自主的・主体的な住民活動が不十分

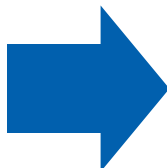


- 本庁・支所間の連携・連絡調整の強化
- 公民館機能の充実などによる利便性の向上
- 市民との協働による地域課題解決への取り組み



### 市全体でバランスの取れた発展

- 周辺部を中心としたインフラ整備の遅れ
- 新市の一体感の醸成が不十分



- 合併特例債など財源の有効活用
- 地域の特性・バランスに配慮した事業展開



## 人がつどい、まちが輝く、快適環境実感都市



創ろう 最上のまち西条を！



～最高峰 石鎚のふもとで～

※「合併後10年の検証」（本編）は、市ホームページに掲載します。

<http://www.city.saijo.ehime.jp/khome/gyoseikaikaku/index.html>

■問合せ 市庁舎本館3階 行政改革推進課 地域振興係  
TEL0897-52-1346

(広報さいじょう平成27年3月号折込)